

西安市临潼区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

西安市临潼区第十六届人民代表大会第五次会议审议通过

西安市临潼区人民政府

目 录

第一章 发展基础与时代背景.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展机遇.....	7
第三节 面临挑战.....	9
第二章 总体要求和主要目标.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 战略定位.....	12
第四节 空间构架.....	13
第五节 发展目标.....	16
第三章 产业发展.....	18
第一节 做强做大五大主导产业.....	19
第二节 培育壮大战略新兴产业.....	32
第四章 基础设施建设.....	33
第一节 构建交通运输体系.....	33
第二节 加快供排水设施建设.....	36
第三节 加强能源动力设施建设.....	36
第四节 推进其他综合配套网络建设.....	36
第五章 城乡统筹发展.....	38
第一节 加强西安副中心城区建设.....	38
第二节 积极推进小城镇发展建设.....	46
第三节 加快新农村建设.....	47

第六章 社会事业发展.....	49
第一节 优先发展教育事业.....	49
第二节 推动科技与人才工作.....	50
第三节 增强医疗卫生服务能力.....	52
第四节 大力发展文化体育事业.....	52
第五节 完善就业与社会保障体系.....	53
第六节 增加城乡居民收入.....	54
第七节 创新社会管理.....	55
第七章 生态文明建设.....	56
第一节 全面推进生态建设.....	56
第二节 加强环境治理.....	57
第三节 强化生态监管.....	58
第八章 改革开放.....	58
第一节 深化改革.....	58
第二节 扩大开放.....	60
第九章 保障措施.....	62
第一节 加大重大项目实施力度.....	62
第二节 强化组织推进力度.....	63

第一章 发展基础与时代背景

第一节 发展基础

“十一五”时期,全区上下认真贯彻科学发展观,紧密围绕“创中国旅游名城、建西安经济强区”宏伟目标,开拓创新,精心谋划,真抓实干,积极实施重大项目,启动建设重点区块,全区综合经济实力显著增强,结构升级步伐加快,城乡建设取得成效,居民生活明显改善,“十一五”规划主要目标提前完成,为“十二五”发展奠定了较好基础。

综合经济实力明显增强。2010年,全区完成生产总值150.61亿元,是“十五”末的2.5倍,年均增长13.8%;人均生产总值21827元,是“十五”末的2.6倍;财政一般预算收入4.59亿元,是“十五”末的2.8倍,年均增长22.5%;全社会固定资产投资108.45亿元,是“十五”末的4.5倍,年均增长35.1%。发展速度加快,建设力度增强。

经济结构进一步优化。三次产业比重由“十五”末的20.6:47.7:31.7发展到2010年的17:53:30。特色农业支撑地位进一步稳固,以奶牛为主的奶畜业、以设施蔬菜为主的蔬菜产业、以石榴和柿子为主的杂果业三大特色产业优势明显,西红柿制种、蓝狐养殖等特殊种养业独具特色,农村综合实力、粮食总产、肉类产量及主要农产品产量等均位居全市前列。大力实施工业强区战略,2010年规模以上工业总产值完成221.1亿元,是“十五”末的3.26倍,年均增长27%,基本形成五大工业园区布局,成功打

造五个中国名牌产品。大力发展第三产业，“秦风、唐韵、御温泉”三大旅游特色品牌独树一帜，成为首批荣获“陕西省旅游强区”称号的地区之一，被评为“中国御温泉之都”。城乡商业网点、现代物流设施建设步伐加快，销售收入增长较快，城乡居民收入增加，带动了消费增长，支撑了生产发展。经过“十一五”的发展，临潼区特色农业、新型工业、现代旅游商贸综合发展形态已经形成。

城市建设步伐加快。建成西临快速干道，优化改造周边环境，顺利迁入西安科技大学和西安工程科技大学，房地产业迅猛发展，稳步实施秦陵遗址公园和华清池前拆迁安置区建设以及棚户区改造，城市规模迅速扩大，建成区面积由12平方公里增加到50平方公里，建筑档次不断提升，临潼城区有了从（城）镇到（市）区的显著提升。全面推进城区主要道路改扩建和背街小巷改造，城市创卫工作成效明显，城市面貌极大改善、管理水平不断提高。

重点区块建设开始启动。加强科学规划，先后编制了《城市空间发展规划》等综合性和专项规划，指导启动建设了若干重点发展区块，旅游商贸开发区、新丰工业园区、代新工业集中区、渭北农副产品加工基地等区块已初步形成气候。代新工业集中区被列为全省十大装备制造业产业基地和100个重点扶持县域工业园，渭北农副产品加工基地被农业部命名为“全国农产品加工创业基地”。临潼新区“七通一平”正在抓紧推进，国家旅游休闲

度假区、渭北现代工业新城和临渭经济协作区的基础设施建设以及渭河生态区综合治理也已启动。重大空间布局和重点区块启动建设，为临潼建设西安大都市先进制造基地、现代物流基地、国家一流旅游目的地和构架西安大都市副中心创造了条件、奠定了基础。

社会事业全面进步。九年义务教育普及工作基本完成，高等教育、学前教育、职业教育、农村现代远程教育和特殊教育积极推进，完成了一批高中学校标准化建设，新建了一批山区寄宿制学校，城乡办学条件有效改善。完成区级医院、乡级（街办）卫生院、社区卫生服务中心、村级卫生室标准化建设，区、乡、村（社区）三级卫生服务网络初步建成，医疗服务能力显著提升。城镇居民医疗保险、农村合作医疗基本实现了全民覆盖，率先在全市建立了覆盖区乡村三级的食品药品安全责任和监督网络。文化事业长足发展，保持了“全国文化先进区（县）”的光荣称号。低生育水平继续得到稳定，全面完成乡、街计生服务站改扩建任务，被省政府评为“全省计划生育优质服务先进区”，荣获“全国计生协会工作先进单位”称号。不断扩大就业渠道，加大就业培训力度，以创业带动社会就业，城镇登记失业率低于4.5%。体育、人防、信访、地方志、档案、社会救助、优抚安置、安全生产等工作有序开展，荣获全省平安建设示范区。大力支持企业自主创新，荣获“国家科技进步区”称号。2010年，城镇居民可支配收入、农民人均纯收入分别达到18213元和7156元，年均增速

分别为 20.6%和 17.7%。经过五年的努力，社会设施体系逐步完善，综合服务能力显著提高，人民得到了更多实惠，构建和谐社会、稳定发展大局、激发各方面发展积极性取得显著成效。

生态环境建设力度加大。扎实推进“四城联创”，植树造林活动成果丰硕。实施骊山北麓、东部台塬、退耕还林、天保工程、大绿二期等造林绿化工程，完成快速干道、代新路等多条城市主干道以及城市园林、城市广场等绿化工程，实现新增绿化覆盖面积 82.36 万平方米，城市绿化覆盖率达 38.7%，人均公园绿地 8.4 平方米，森林覆盖率达到 21.8%，荣获“省级生态示范区”称号。加强渭河生态综合治理和建设，取缔骊山采石场、零口废旧塑料加工点等破坏生态环境企业，建成并投入使用生活垃圾无害化处理厂、垃圾压缩站和生活垃圾卫生填埋场，结束了临潼生活垃圾自产自消和简易填埋处理的历史。节能减排力度加大，工业“三废”处理更加严格。城市道路清扫面积扩大近一倍，主要道路清扫保洁率达到 100%，农村环境卫生初步实现城市化管理。经过五年的努力，初步实现了生态环境质量、节能减排水平和人口宜居水平与经济建设、旅游发展水平同步提升，为今后发展创造了良好的环境基础条件。

统筹城乡发展成效明显。城市基础设施建设累计投入资金 22.6 亿元，加强城市道路、自来水管网、污水管网、垃圾压缩站、公厕等建设，铺设天然气管道、供热管道，城市功能日趋完善，2008 年通过了国家园林城市技术考核和省级文明城区验收。小

城镇建设步伐加快，相桥、新丰、零口等 8 镇先后被列入“关中百镇”建设范围，代王、零口被列为全省县域经济发展重点镇。新农村建设连续三年在全市名列前茅，提前两年实现了行政村“村村通水泥路”目标，电气化县建设率先通过省级验收，5 年投入 5.2 亿元，集中实施了 88 个示范村、重点村建设，前四年实施的 63 个示范村、重点村全部通过市上验收，其中斜口芷阳村、秦俑村被西安市委、市政府命名为新农村建设旗帜村。临潼城乡面貌发生了巨大变化，促进城乡统筹发展取得明显成效，为加快城乡一体化和全面推进城市化奠定了基础。

改革和开放办区成绩突出。清理整顿行政事业性收费，完善修订相关规章制度，规范机关工作流程，进一步转变政府职能。积极推进干部人事制度改革，推进人员聘任制，探索优胜劣汰的用人新机制。进行区乡政府机构改革，狠抓基层组织建设，何寨、交口、北田等 14 乡镇改设为街道办事处，在全区 285 个行政村设立了村民监督委员会。创新社会管理模式，率先建立了农村卫生长效管理和农村公路建设养护制度。加强重点发展建设区块的管理创新，开始实行工资年薪、人员聘任等机制。市场配置资源的基础性作用进一步增强，各类要素市场建设不断加快，中介服务体系日趋完善。

全方位开放办区，积极加强与西安城区外延发展的对接，积极策划与周边开发区及区县的合作发展，骊山生态及文化旅游区与曲江新区共建国家旅游休闲度假区，渭河以北对接泾渭工业园

区和西安老城区，策划建设了渭北现代工业新城，推动零口与渭南高新区等跨行政区域协作发展，把重点区块建设和重点方向发展放在超越临潼的更高层次、更大范围的战略层面上去运作，让临潼的发展融入创新思维和先进资源要素，极大扩展了临潼的发展空间，提升了发展层次，汇聚了发展人气，激发了发展活力。加强招商引资工作，“十一五”期间全区实际利用外资、旅游收入累计达到 5126 万美元、20.84 亿元，主要景点接待人数累计达到 3778.16 万人次。

专栏 1

“十一五”主要指标实现情况

指标名称	2005 年	规划目标		实现情况	
		绝对值	年均增长 (%)	绝对值	年均增长 (%)
生产总值 (亿元)	60.72	121	15	150.61	13.8
人均生产总值 (元)	8503	2075 (美元)		21827	
财政总收入 (亿元)	5.04			11	16.9
财政一般预算收入 (亿元)	1.66	5	15	4.59	22.5
农业总产值 (亿元)	19.16		5	41.11	6.9
规模以上工业总产值 (亿元)	66.91	150	18	221.11	27
规模以上工业增加值 (亿元)	21.64			64.95	24.6
全社会固定资产投资 (亿元)	24.1	66.53	25	108.45	35.1
社会消费品零售总额 (亿元)	20.37	31.85	20	39.43	19
万元 GDP 能耗 (吨标煤/万元)	1.5	<1.2		0.78	
二氧化硫排放量 (吨)	3150.02			3265.47 (09 年)	
化学需氧量排放量 (吨)	10035.42			8256.67 (09 年)	
城镇污水集中处理率 (%)	50	80		80.1	
城镇固体废物处理率 (%)	80	90		94	
年末总人口 (万人、‰)	67.02		5.8	69.76	6.54
城镇居民人均可支配收入 (元)				18213	20.6
农民人均纯收入 (元)	3172	4407	7	7156	17.7
城镇登记失业率 (%)		4.5—4		<4.5	
非公有制经济比重 (%)	38			50	
非公有制经济的总产值 (亿元)	84.5	170	15	175	15.7
三次产业结构	20.6:47.7:31.7	10:50:40		17:53:30	
森林覆盖率 (%)	16.92	20		21.8	
五年城镇新增就业 (万人)		2.8		3	

实际利用外资额(万美元)	580	年均500以上		[5126]	13.7
主要景点累计接待人数(万人)	698			[3778.16]	2.5
接待海外游客	54.85			63.24	2.9
旅游直接收入(亿元)	3.35			[20.84]	9

注：国内生产总值绝对数为当年价格，速度按可比价格计算；[]表示五年累计数。

第二节 发展机遇

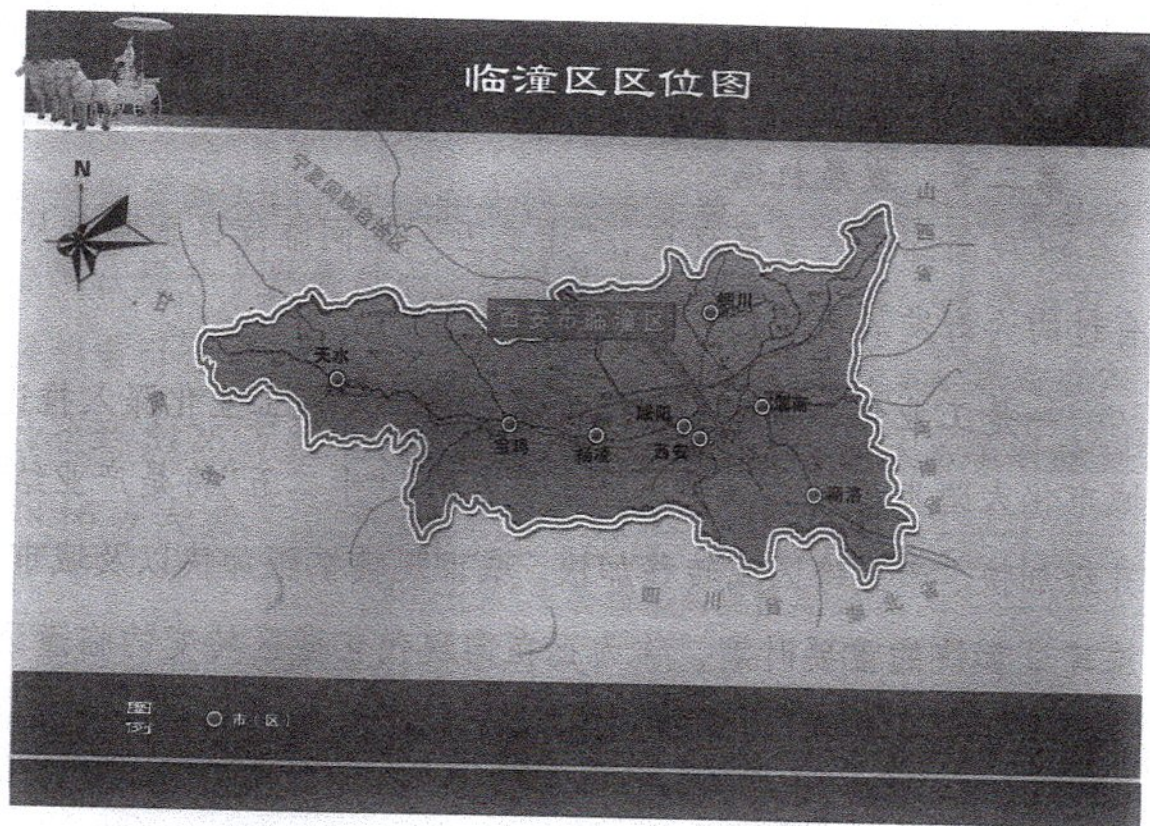
纵观国际国内发展环境，“十二五”期间临潼区面临着从未有过的大好发展机遇。

一是工业化、城市化加速发展。我国步入工业化深入推进、城市化大踏步迈进的重要历史发展阶段，“十二五”将是产业结构升级加快、产业跨区域转移加快、城市规模扩张加快以及城市设施建设加快的重要时期，作为正在向现代化城区转变的临潼区，面临着对外大合作、产业大发展、城市大建设、面貌大改善、功能大提升的发展机遇。

二是西部大开发战略深入推进。国家对西部地区扶持力度将持续加大，对于基础设施建设、生态建设与环境保护、经济优化升级、公共服务能力建设等薄弱环节将从政策、项目和资金等方面给予倾斜，临潼区面临着重大基础设施建设和民生与社会事业改善的发展机遇。

三是实施《关中—天水经济区发展规划》和建设西安国际大都市。《关中—天水经济区发展规划》明确提出了“一个高地四个基地”的战略定位，提出了建设西安国际大都市的战略目标，身处关中腹地、与西安产业发展深度融合、在大都市城市建设和功能完善中承担重要责任和发展义务的临潼区，面临着广阔的发展建设空间和潜力，面临着国家重大项目重点布局建设和政策优先

支持的大好机遇。



四是西安国际大都市辐射带动作用加大,周边开发区直接参与建设。市委、市政府把临潼确定为西安国际大都市的副中心,临潼城市基础设施建设也将纳入城区全市统一安排,西安曲江新区、西安经济技术开发区、渭南高新技术开发区、西安阎良航空产业基地直接参与临潼经济建设,给临潼区带来资金、项目、人才投入直接大量增加的良好机遇。

五是临潼与渭北地区的阎良、高陵联动发展。以经开区泾渭工业园、高陵泾河工业园和西安渭北(临潼)现代工业新城为核心的渭北产业集聚区加快建设,促使渭北区域产业发展趋向一体化,经济联系将更加密切,渭北地区必将成为西安乃至陕西经济发展的重要板块,拥有区位、土地、水脉、生态等众多优势的临

潼区，面临着高端产业集聚、产业集群发展和核心竞争力提升的发展机遇。

六是临潼自身发展基础。经过“十一五”的发展，临潼已积累了较为坚实的物质基础，“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”的氛围日益浓厚，丰富的自然生态及历史人文资源作用越来越强，为临潼区“十二五”又好又快发展提供了重要保障。

第三节 面临挑战

临潼区面临大发展、大机遇，也必然伴有较大挑战，必须积极应对。

一是临潼自身发展理念、管理方式提升压力增大。按照国际大都市发展建设的要求，未来临潼区要从农业、农村形态为主的郊区向大都市新型城区转变，面临发展建设重点、管理方式、经济社会结构的重大变化，临潼广大干部群众必须从思想观念、发展理念、管理方式、言论行为上尽快适应这种变化，这是对临潼未来提出的新的要求。

二是周边区县竞争压力加大。借助西安特大中心城市发展带动作用，特别是关中—天水经济区提出西安建设国际大都市以来，西安市城区各区已形成加速发展的建设势头，郊区各区县呈现快速跟进的态势，周边的咸阳、渭南诸相邻区县不甘落后，都在进一步加大策划发展、招商引资、项目建设的力度，力求挖掘潜力、发挥优势、抢占先机、加快发展，百舸争流、百花齐放的竞相发展之势已在临潼周边各区县形成。目前临潼经济总量仅占

全市不足 5%，2009 年在西安十三区县中位居第八，已明确的主要发展建设任务还刚起步，仍有大量问题需要深入研究解决，这些都使临潼的发展面临较大压力。

三是经济社会要素配给难度加大。临潼未来发展将从以乡村为主向新型城市形态转变、从郊区产业状况向大都市新兴产业基地提升、从内陆型地方经济向国际化经济区发展，面临老城区改造、新区拓展建设、产业园区创建、基础设施完善、国家旅游基地建设等重大任务，发展建设力度和推进速度是前所未有的，这必然对资金、土地、技术、人才等形成较大需求，有效解决经济社会要素的供需矛盾，对临潼的发展建设提出更高要求、带来更大压力。

四是区域发展定位对社会建设带来的挑战。“十二五”期间，社会结构变动加剧，利益主体日趋多元，统筹协调各方面利益关系难度加大，维护社会和谐稳定的任务繁重，社会事业发展不平衡矛盾突出，统筹城乡发展任务艰巨，西安国际大都市副中心的发展定位将是对临潼社会管理和公共服务的重大考验。

第二章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以快速推进城市化和发展方式战略转型为主线，以保障和改善民生为出发点和落脚点，以招商引资、区域协作、项目带动为抓手，加强现代设施体系、秀美生态系统和重点区块建

设，加大旅游文化、先进制造、现代物流、都市型现代农业发展力度，加快提升社会管理、公共服务和居民生活水平，全面实施西安国际化大都市副中心、关中天水经济区新兴产业基地和国际旅游休闲区建设，努力建设经济繁荣、社会和谐、人民富裕、环境优美的现代新临潼。

第二节 基本原则

抢抓机遇，加快发展。充分发挥国家和省市发展战略、重点政策所形成的巨大动力作用，紧抓国内外大趋势和自身发展阶段带来的难得机遇，加大投资建设力度，加快跨越发展步伐，全面提升发展质量和水平，在新的历史起点上，实现又好又快发展，尽快步入省市强区行列。

重点突破，牵引发展。以策划和实施重大项目为依托，汇聚优质资源要素向优势领域集中，凝结区内区外各方力量投入重点区块建设，全力打造临潼发展的增长极，使优势领域和重点区块成为推动临潼快速、科学、持续发展的强有力的引擎。

以人为本，和谐发展。牢固树立“发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享”的理念，以人民群众最关心、最迫切、最直接、最现实的利益问题为切入点，全面提高社会公共服务水平，积极促进全民创业和扩大就业，关注 and 解决弱势群体的各种困难，全力促进城乡居民收入有较大幅度提高、生活条件有明显改善、健康水平和文化素养持续提升，努力构建和谐发展新局面，在全面建设小康社会和实现人的全面发展上迈出更大步

伐。

生态保障，低碳发展。坚决实施可持续发展战略，全面推进资源节约型和环境友好型社会建设，着力强化骊山、渭河生态功能，着力整治城乡环境污染，着力构建以现代清洁产业体系和新型清洁生活方式为主体的低碳型经济社会模式，创建生态型和卫生文明城市，建成西安国际大都市东部生态功能区和宜业宜居的山水园林城市。

加强文保，文明发展。加大文物遗址与风景区保护以及与社会发展相容性的研究与实践，实行景城分治，保护好国家文物文化遗址以及著名风景区，全面发展临潼经济社会事业，走出一条大文化文物遗址保护与经济社会发展并行的新路子。

改革创新，开放发展。从制约加快发展、牵引发展、和谐发展、低碳发展的根本问题和关键环节入手，进一步创新发展理念，改革体制机制，为科学发展增添新的动力。继续深化与周边区县、产业园区的合作，积极承接国内外产业转移，全面参与全球化产业分工和市场竞争，建设富有生机活力、开放包容、激情迸发的新临潼。

第三节 战略定位

——**西安国际大都市副中心。**依托区位和文化、旅游优势，乘借我国加快城镇化、城乡一体化的发展大趋势，借助西安国际大都市空间扩展和功能完善需要，依托重点区块建设，临潼将高度融入西安大都市发展之中，成为西安大都市的副中心，承担大

都市重要功能，成为都市居民生活居住区以及大都市服务业、先进制造业和战略性新兴产业的重要聚集区。

——西安大都市现代产业聚集区。充分利用紧靠西安泾渭产业园区、阎良航空高技术产业基地、西安国际港务区之地利和西安城区产业外溢、东部地区产业向西部转移的大势，渭北（临潼）现代工业新城、代新工业集聚区、新丰编组站周边和斜口国家油品集散区外围将成为西安以高技术为先导的先进制造业和现代物流业的最佳的外延扩展地带，吸引和聚集现代产业发展。

——国家历史文化和休闲旅游度假区。依托丰富的历史文化资源，加大秦唐遗址公园建设、旅游文化精品创制和休闲度假功能打造，把临潼发展建设成为关中天水经济区乃至全国重要的集历史文化鉴赏、御温泉体验、养生休闲度假于一体的国内外闻名的国际化旅游度假区。

——关中天水经济区高技术农业和农产品加工集聚区。依托渭北都市农业、现代设施农业基地和农产品加工产业基地发展建设，临潼将成为关中天水经济区规划建设中重要的农产品加工集聚区，成为西安国际大都市边缘地带最大的观光休闲都市农业区。

第四节 空间构架

构建“一核、一轴、两带、五大功能板块”重点空间布局构架。

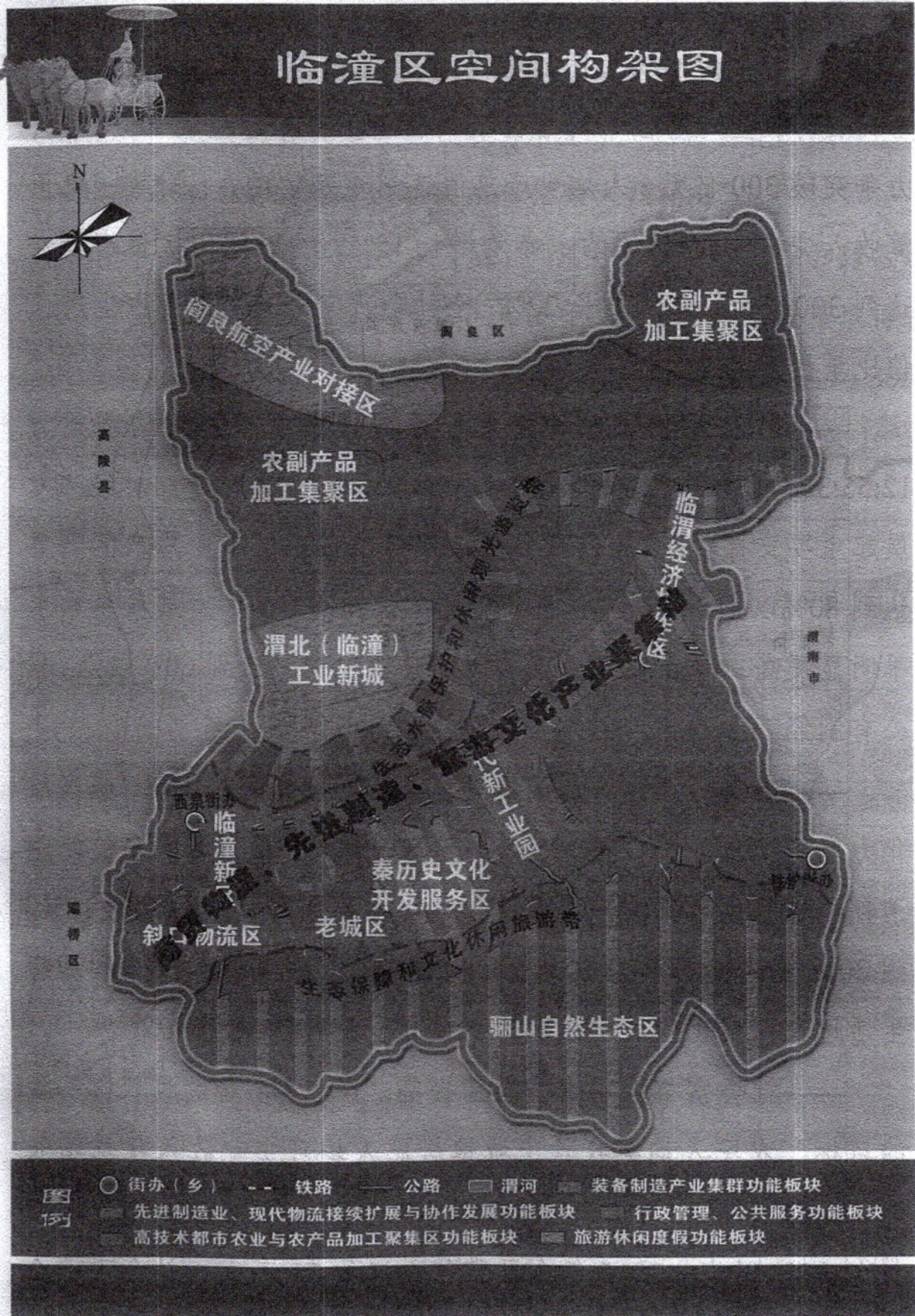
“一核”：即新老城区，构成行政管理、公共服务、现代商务、城市文化和重要的居民聚居区。

“一轴”：即陇海铁路、秦汉大道和西潼快速干道沿线的商贸物流、先进制造、旅游文化产业聚集轴。

“两带”：即以骊山为主体的南部山区生态保障和文化休闲旅游带，渭河沿岸生态水脉保护和休闲观光游览带。

“五大功能板块”：即以临潼新区和老城区为主体的行政管理、公共服务功能板块，以代新工业园为主体的装备制造产业集群功能板块，以渭北(临潼)现代工业新城为主体的先进制造业、现代物流接续扩展与协作发展功能板块(渭北现代工业新城、阎良航空产业对接建设区、临渭经济协作区、斜口物流区)，依托骊山自然生态和秦唐历史文化的旅游休闲度假功能板块，高技术都市农业与农产品加工聚集区功能板块。这些区片各具特色、优势互补、有机结合，共同支撑临潼作为西安国际大都市副中心的建设发展和新型产业扩展区、国家旅游度假区功能作用的形成。

临潼区空间构架图



第五节 发展目标

——经济综合实力明显增强。实现生产总值和财政收入翻一番的目标，生产总值年均增长 13%以上，2015 年达到 280 亿元，力争突破 300 亿元，人均生产总值达到 4 万元左右；财政一般预算收入完成 10 亿元左右、年均增长 15%；全社会固定资产投资达到 300 亿元、年均增长 22%；全社会研究与开发经费占生产总值比重提高到 3%左右。

——经济结构调整取得重大进展。三次产业结构调整为 12:55:33，以现代服务业和高技术为主导的先进制造业对经济发展起主要支撑作用，重点区块工业总产值占全区工业总产值比重达到 80%以上，新型农村科技服务体系初步建成，发展质量和水平明显提高；城乡统筹步伐加快，城镇化水平达到 60%以上，非公有制经济占 GDP 比重达到 55%左右。

——生态保障能力有效提升。渭河与骊山生态建设、城区绿化力度进一步加大，生态环境质量明显改善。单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 15%，主要污染物排放减少 10%。到 2015 年，森林覆盖率达到 26%以上，城镇污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到 95%、85%。

——社会富裕文明水平全面提高。实现城乡居民收入翻一番的目标，农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入年均增长 17%和 16%以上、达到 15700 元和 38200 元。人口自然增长率控制在 6.5‰以内，2015 年全区常住人口约 71 万人。社会事业全

面发展，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系和社会保障体系，高标准、高质量的基础教育体系基本建立，高中阶段教育基本普及，城镇调查失业率控制在4%以内，公共文化设施和公共文化服务体系显著完善，居民幸福指数大幅提升。

——改革开放取得较大突破。利用外资、国际交往和跨区域合作取得较大进展，重点领域和关键环节、薄弱环节改革取得较大突破。到2015年，实际利用外资年均增长20%、达到3000万美元，利用区外投资达到30亿元，旅游总收入年均增长16%、达到30亿元，其中旅游直接收入达到11亿元左右。

专栏2 “十二五”经济社会发展预期目标					
类别	指标名称	2010年	2015年	年均增长(%)	属性
经济增长	生产总值(亿元)	150.61	280	13	预期性
	人均生产总值(万元)	2.2	4		预期性
	财政总收入(亿元)	11	22	15	预期性
	财政一般预算收入(亿元)	4.59	9.23	15	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	108.45	300	22	预期性
	进出口总额(亿美元)		1		预期性
	实际利用外资(万美元)	1200	3000	20	预期性
	利用区外投资(亿元)		30		预期性
经济结构	三次产业结构	17:53:30	12:55:33		预期性
	服务业就业比重(%)		25		预期性
	非公有制经济比重(%)	50	55	1	预期性
	城镇化水平(%)		60		预期性
科技教育	研究与开发经费占生产总值比重(%)		3		预期性
	万人发明专利授权数(件/万人)		1		预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)		95		预期性

	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11		预期性
资源环境	耕地保有量		73		约束性
	五年单位 GDP 综合能耗(%)		[15]		约束性
	五年单位生产总值二氧化碳排放降低(%)		[15]		约束性
	主要污染物排放总量减少(%)		[10]		约束性
	单位工业增加值用水量降低(%)		15		约束性
	非化石能源占一次消费比重(%)		10		预期性
	农业灌溉用水有效利用系数		0.5		预期性
	城镇污水处理率(%)		95		约束性
	城市生活垃圾无害化处理率(%)		85		约束性
	森林覆盖率(%)	21.8	26		约束性
人民生活	常住人口(万人)	69	71	<6.5%	约束性
	城镇登记失业率(%)		<4.3		约束性
	城镇新增就业人数(万人)		3		预期性
	城乡基本养老保险参保率(%)		95		约束性
	城乡三项医疗保险参保率(%)		95		约束性
	城镇居民可支配收入(元)	18213	38200	16	预期性
	农民人均纯收入(元)	7156	15700	17	预期性
	燃气普及率(%)		95		预期性
	供热率(%)		90		预期性
	自来水普及率(%)		95		预期性

注：主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物；三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。[]表示五年累计数。

第三章 产业发展

按照“大项目支撑、大集团引领、园区化承载、集群化发展”的思路，以招商引资、对接协作和承接产业转移发展为突破口，以重点区块投资环境优化为支撑，大力推进和培育壮大骨干企业，有效植入高技术产业和战略新兴产业，着力加强旅游文化、先进装备制造、有机食品制造、商贸物流、都市型现代农业等主导产业，积极引导和培育壮大新一代电子信息技术、新材料、文

化创意、环保产业等战略性新兴产业，构筑若干特色优势产业集群，加快壮大产业规模，全力提升产业结构层次，大力实施名牌战略和标准化战略，增强国际竞争力，在建设西安国际大都市现代产业接续扩展区上尽快取得大突破、大成效。

第一节 做强做大五大主导产业

一、旅游文化

坚持文化先导、品牌塑造、生态优良、服务优质，建设国际旅游文化区。围绕“秦风、唐韵、御温泉”三大旅游品牌，依托秦始皇帝陵博物院、唐华清宫、骊山自然生态与人文综合区、渭河亲水生态带四大旅游板块，大力发展历史人文旅游、自然生态旅游和休闲度假旅游，形成相互融合互补的旅游大格局。加快推进国家旅游休闲度假区、秦文化旅游区、骊山风景区、渭河水域两岸生态休闲带、乡村旅游服务区等重大旅游区建设。积极发展宾馆酒店、美食购物、文化娱乐、康健疗养、商务会展、运动休闲中心和旅游客运等综合配套服务，加强配套设施建设。全面提升旅游管理水平和服务质量，创新经营服务模式，建设一流的国际化旅游目的地。到 2015 年，国内外旅游人数达到千万级，旅游总收入达到百亿级。

专栏 3

旅游文化产业重点工程

旅游综合配套服务设施 加快实施华清爱琴海酒店二期、东花园二期、秦皇温泉大酒店、芷阳路温泉精品酒店群、疗养院改造工程、旅游专线信息化工程、旅游厕所工程、骊山环山游工程、秦陵遗址公园基础设施配套建设、导游服务中心（大楼）等项目。

秦文化旅游区 加快实施兵马俑国际旅游景区一期、大秦帝国影视基地等项目。

骊山风景区 加快实施大骊山文化景区改造、骊山民俗博物馆等项目。

渭河水域两岸生态休闲带 加快实施渭北生态景观游览区、现代农庄、渭阳古镇、民族民俗风情园等项目。

乡村旅游服务区 加快实施卧龙谷农业科技旅游休闲园、零河水库周边生态旅游开发、隆鑫生态庄园等项目。

临潼区文化旅游产业布局图



泉大
游厕
(大
、
镇、
游开

二、先进装备制造

按照建设西安国际大都市现代产业接续扩展区和聚集区的要求,采取面向西安城区对接合作、引导大企业入驻和原有产业集群扩张等方式,加快新型工业化步伐。依托渭北(临潼)现代工业新城、阎良航空产业扩展区和临渭经济协作区建设,加强与西安经济技术开发区、西安高新技术产业开发区、阎良经济技术开发区、渭南高新技术产业开发区等的合作,加快对接引导一批有外迁意向的企业入驻,以大企业、产业基地大规模接入方式,尽快形成先进装备制造业大规模集聚、高端化发展之势,力求做大做强航空装备及配件、能源化工装备、汽车配件、电子通讯设备等产业。继续做大做强以代新工业园、新丰工业园为基础的装备制造产业集群,围绕陕鼓、标缝等大型企业的产业体系构建、产品生产配套,创造条件吸收、引导中小型企业 and 大型分工合作企业继续集群式集聚发展,进一步做大做强以动力设备系统、特种机电设备、输电线路钢管结构件、冶金重型装备、包装容器、数控机床、精密合金等为重点的先进装备制造产业。

专栏 4

先进装备制造产业重点工程

动力设备系统 加快实施工业冷却器生产项目，位于代新工业园，用地 61.78 亩。

特种机电设备 加快实施标准缝纫机生产基地、陕西五重机械公司机电生产线等项目。

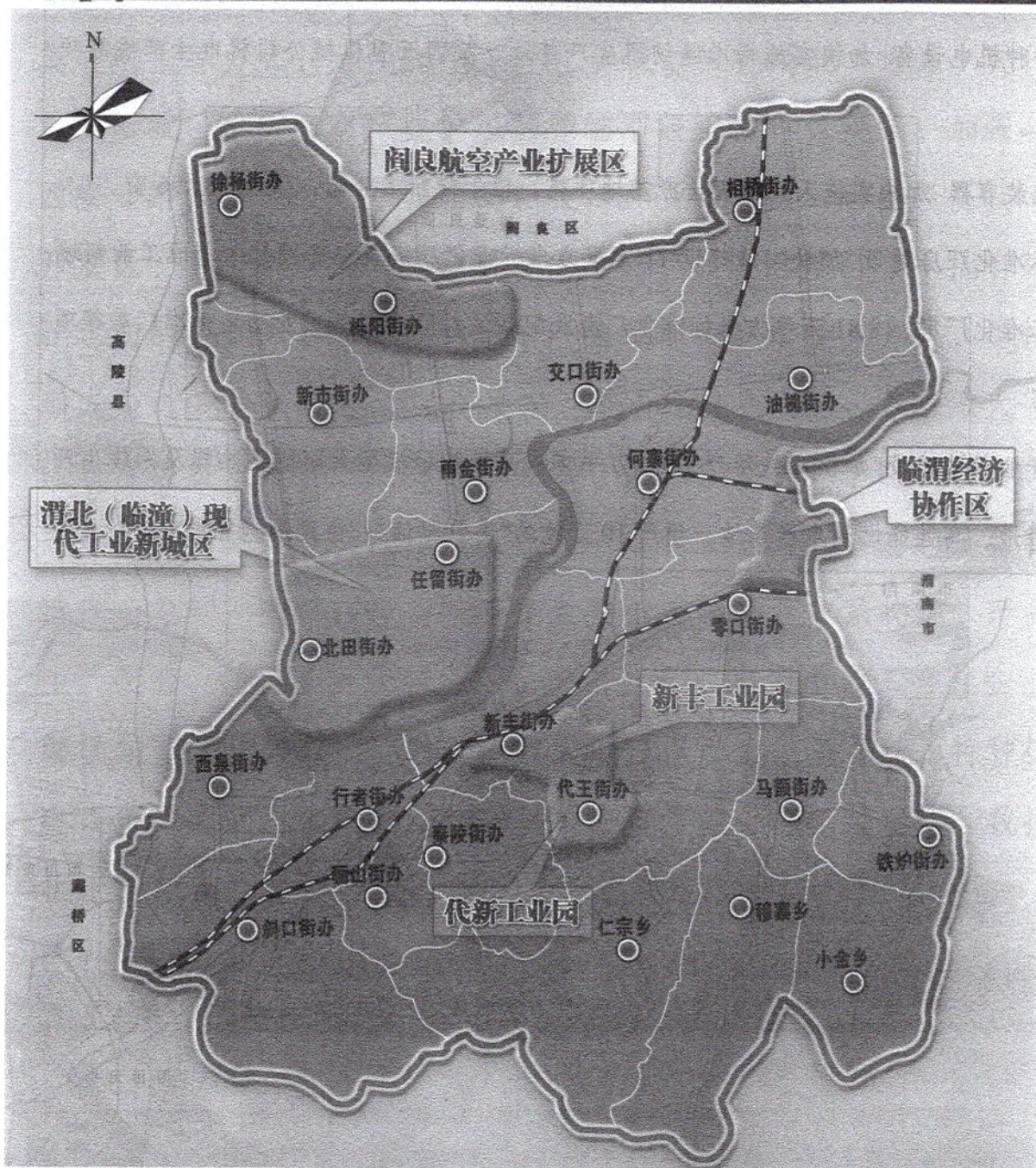
包装容器 加快实施天元模板生产基地项目，位于代新工业园，用地 121.96 亩。

标准化厂房建设 加快实施建设 11 万平方米标准化厂房及配套设施的渭北工业新城标准化厂房、18.81 万平方米标准化厂房及配套设施陕西装备工业基地标准厂房等项目。

产业基地建设 加快实施年产 1000 万平方米高性能平板型太阳能集热器及系统生产基地、高性能燃油生产基地、年产 10 万吨的“高效驱油剂”生产基地等项目。



临潼区先进装备制造产业布局图



图例

○ 街办(乡) - - 铁路 — 公路 渭河

三、有机食品制造

结合国际大都市现代农业基地建设,加快形成农工商一体化的农产品加工基地,做大做强有机食品制造产业,构建以银桥、伊利泰普克、邦淇、董白等大型龙头企业为核心的产业集群,将临潼建成关中—天水经济区重要的农副产品加工聚集区,建成西安国际大都市安全、优质有机食品供应基地。积极发展区内都市型现代农业,辐射带动阎良以及富平、蒲城等关中东部区域农业发展,为农产品加工制造产业提供原料供应。积极推进肉食粮油类有机食品制造、蔬菜瓜果有机食品制造、杂果类有机食品制造、旅游休闲类有机食品和乳制品制造等五大农产品深加工产业体系建设,加大设备技术现代化改造,加强食品质量安全监督检查,全面提升产业技术水平、产品质量和市场竞争能力,构建世界一流生产经营体系。

专栏 5

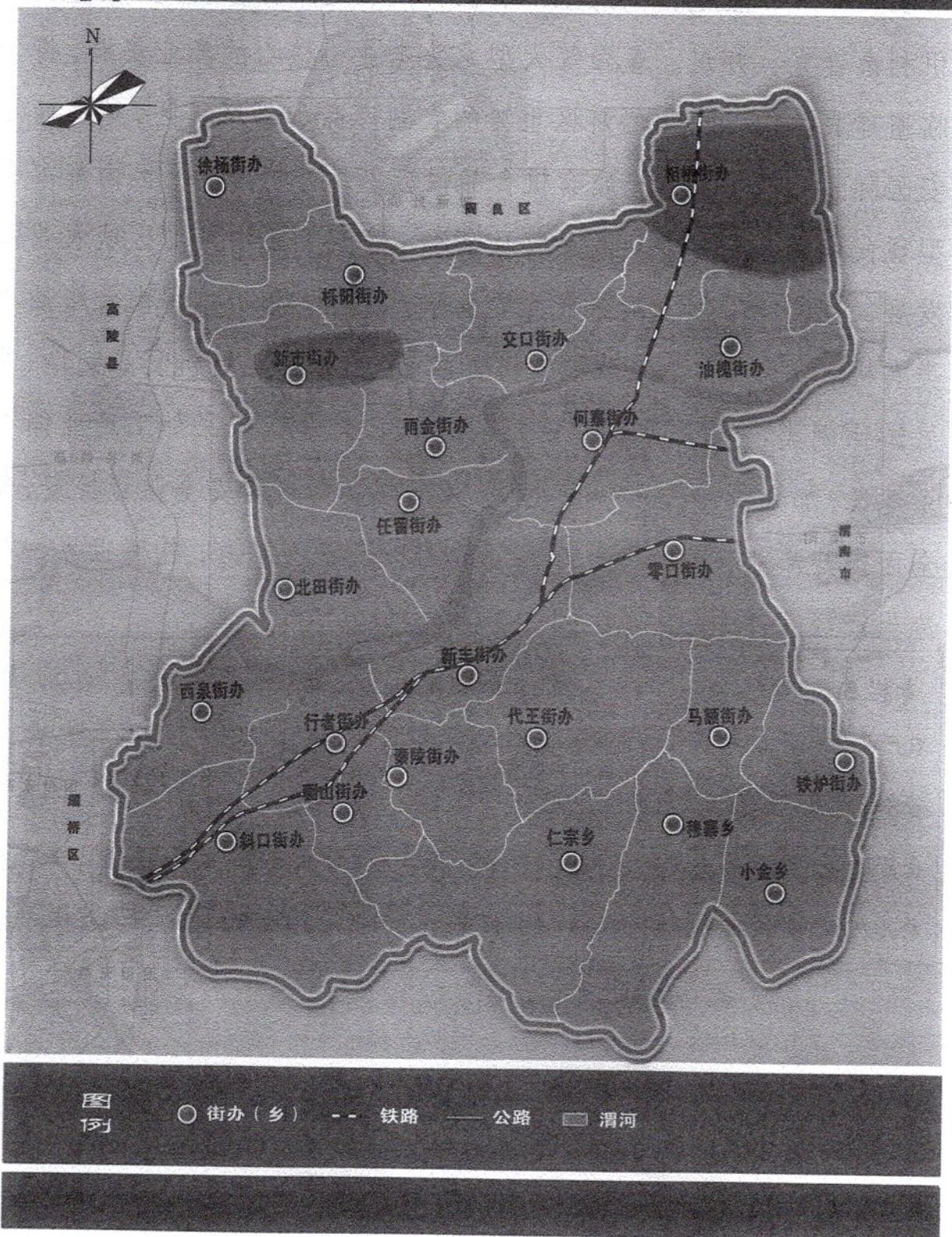
有机食品制造产业重点工程

农产品加工制造 加快实施骊苑酒庄厂房及配套设施、唐汗隆食品原料生产基地、丹若尔石榴果汁综合开发利用等项目。

食品质量安全体系 加快推进 20 个农产品质检体系建设大型农贸市场、超市、生产基地农产品检测站点、5 个培育精品名牌农产品、10 个培养标准化生产基地建设。



临潼区有机食品制造产业布局图



四、商贸物流

大力发展现代物流业，重点构建斜口和西泉为一体的城区西部、新丰编组站为中心的城区北部两大现代物流基地。城区西部物流基地，在大力协助和支持省油品库及集散基地发展建设的同时加大物流基础设施建设力度，积极引导和承接西安东部及原铁路装运站大批仓储、物流企业入驻，加强与西安国际港务区的业务协作，大力促进中小物流企业资源整合和联合重组，以钢材、建材、水泥、墙体材料、灯饰、门窗材料等为主，建设西安东部新兴建筑物流园区。新丰现代物流基地，依托新丰编组站，结合代王、新丰一带工农业生产基地和渭南高新技术开发区发展需求，积极发展机电装备、建材、食品、化工产品等为主的仓储、运输、贸易、分拣、包装、初级加工等物流功能，建设成为连接西安、辐射渭南地区的大型物流园区。

积极发展现代商业，加强城乡商贸流通基础设施建设，大力推进大型商业网点、农副产品交易中心、农产品储备库、批发市场、社区市场、集贸市场建设，培育大型商贸流通骨干企业，积极构筑“一心两带”商业贸易与交易市场布局发展格局：进一步推进城区现代商业集聚发展，形成与产业发展、校园布局、旅游区建设相匹配的西安国际大都市东部大型商业服务区；结合产业集聚区、居民生活区建设和旅游活动线路，在斜口至代王、新丰区域建设特色农副产品、生活日用商品、旅游纪念品为主的商品交易市场带；沿渭河两岸，建设西安渭北（临潼）现代工业新城、

沿渭现代商业网点，交口和何寨等街办商业、农资市场，形成现代综合商业、农产品与农资交易、休闲旅游商品为主的商品交易市场带。

专栏 6

商贸物流产业重点工程

现代物流 加快实施新丰物流园、西北建材物流园区、西部商贸总部经济城、西北五金机电物流园区、延长集团铁路专用线、西安中立石油化工专用线、钢构金属物流基地、渭南国际物流园等项目。

城乡商贸流通 加快实施粮油储备设施建设、姜白路蔬菜批发市场、临潼石榴批发市场、渭北工业园区集贸市场、代新工业园区集贸市场项目。

成现
交易

北五
物流
发市



五、都市型现代农业

按照优质、高效、生态、安全的要求，以粮食、奶畜、蔬菜和杂果为重点，大力发展设施农业、循环农业、无公害农业和观光农业。实施粮食优质工程，确保全区粮食总产量稳定在 32 万吨/年，播种面积稳定在 100 万亩左右。打造一批集中连片的大型专业化生产基地，形成一大批一村一品专业化生产村，培育金桥等若干市场开拓和自主创新能力强的龙头企业，力争将奶牛、蔬菜、粮食及石榴、柿子等产品打造成知名的绿色农产品品牌。积极发展番茄制种，建成全国主要的番茄制种基地。以渭北平原区和南部山区为主要布局，努力把临潼建设成为西安国际大都市现代都市农业基地。依托高技术都市农业的发展，重点开发石榴、火晶柿子、番茄等文化内涵和旅游观光功能，策划办好相应的主题文化节会，建成西安国际大都市观光农业基地。

专栏 7

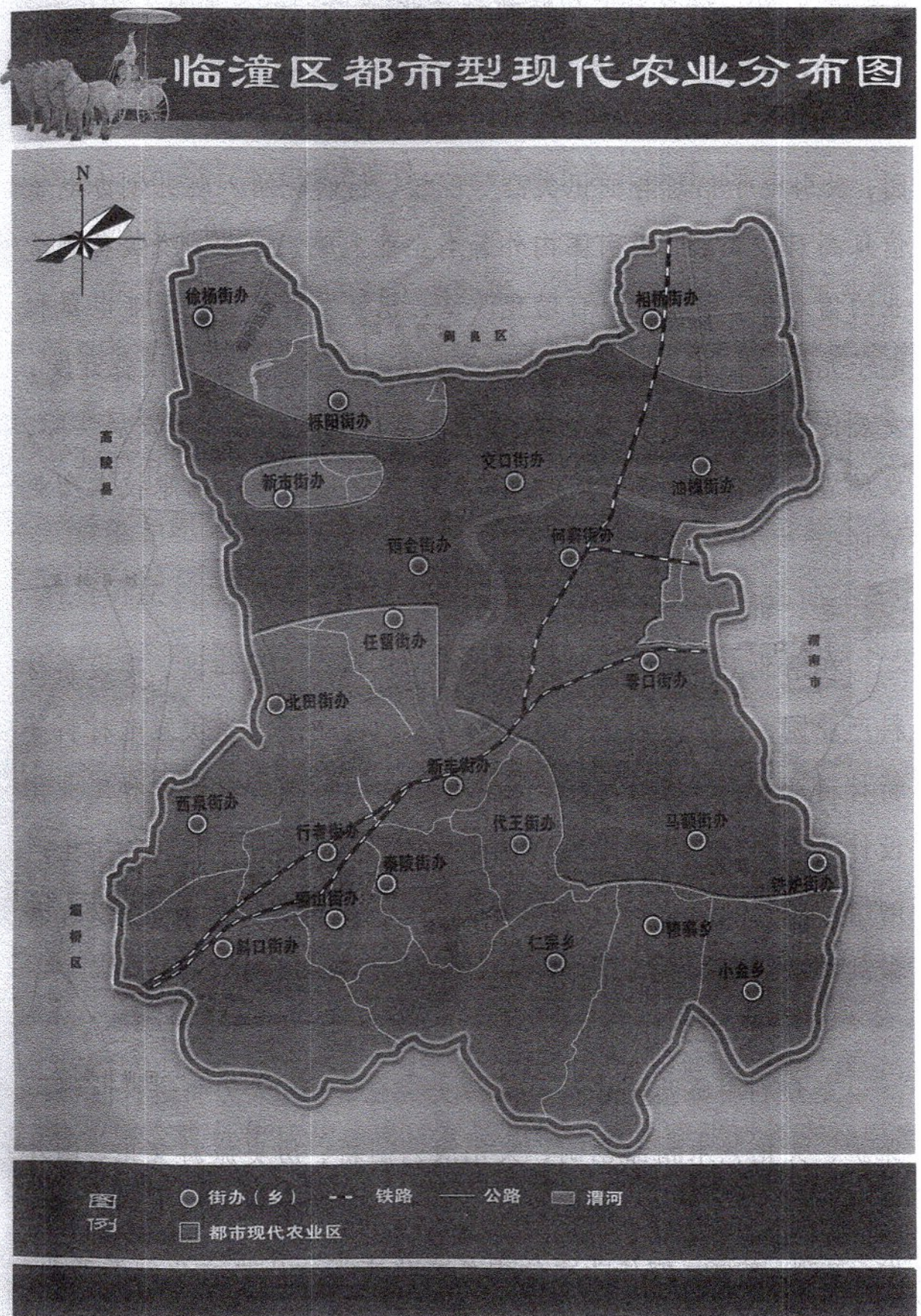
都市型现代农业产业重点工程

粮食优质工程 重点在三大灌区建设 30 万亩优质粮食生产基地，实施种子繁育、农机体系建设，实施沃土工程，加大粮食病虫害监测和高产示范基地建设。

观光农业基地 加快实施代王宋家村等乡村现代农业观光生态园等建设项目。

蔬菜
和观
32万
亩的大
音育银
奶牛、
品牌。
七平原
都市
石榴、
立的主

、农机



第二节 培育壮大战略新兴产业

一、新一代电子信息技术

在渭北（临潼）现代工业新城，建立新型电子信息技术产业园，吸引电子信息与通讯类高等院校、科研院所入驻并创办电子信息高科技企业，吸引国内外著名企业入驻，重点围绕装备制造业的信息化、智能化、自动化改造，积极发展信息化智能电器和电子元器件；结合推动物联网产业发展和下一代通讯设备开发，发展传感器、感应设备、3G 技术产品；结合经济社会发展实际，发展应用软件产业，建成西安国际大都市新的电子信息技术产业基地。

二、新材料

在渭北（临潼）现代工业新城和临渭经济协作区，建设新材料产业园，重点发展金属复合材料、超导材料、光伏发电材料等新材料产业，形成新材料产业集群。加强新型材料研发和工业化设计能力建设，加快提高自主研发水平。积极推行材料加工生产的清洁环保运营方式，降低三废（废水、废气、废渣）排放，并做到排放达标，提高材料产业的清洁生产水平。

三、文化创意

充分利用临潼丰富的秦唐历史文化资源，大力推进文化遗产保护、文化艺术精品创制、文化演艺创新、历史旅游文化、国外历史文化艺术引进演绎等创意文化发展，构建以古代历史文明开发、展现、传承、宣传为主的中外文化交汇的历史文化创意产业。

在渭北（临潼）现代工业新城，积极推动传统信息资源的数字化进程，创新数字文化业态，大力发展工业设计、建筑设计、广告设计、时尚设计等创意产业。在国家旅游休闲度假区，打造动漫设计、数字特效设计功能区，壮大数字文化娱乐业。

四、环保产业

在渭北（临潼）现代工业新城、代新工业园、新丰工业园、斜口物流园等区域，逐步培育和发展以防治环境污染、改善生态环境、保护自然资源为目的的技术开发、产品生产、商品流通、资源利用以及工程承包等环保产业，主要包括水体污染治理、大气污染和固体废物治理设备、生态保护及环境服务体系等，形成科技研发、生产制造、服务于一体的现代新兴产业，促进环保产业和生态旅游、文物保护、先进装备制造业、生态产品生产和现代服务业互促互进、共同发展。

第四章 基础设施建设

第一节 构建交通运输体系

加快构建以大区域和西安国际大都市交通干道为骨架，以连通区内重点区块和城乡的交通网络为基础的发达的交通运输体系，全面提高综合运输能力。通过改造使主干道路绕过主城区，主城区与主要景点通过多条支干道路与主干道路相连接，解决运输通行快捷与景点及主城区交通拥堵矛盾，强化对经济社会发展、旅游与物流运输、居民出行的支撑保障作用。

按照扩大规模、完善网络、优化结构、增强能力的要求，完

善区内路网结构，加强路网内部纵横联系，加强区域干道连接区内道路的配套工程，基本建成“两环、六纵、五横、三跨河”的公路网络。实施小城镇街道硬化、人行道铺设工程。尽快建设地铁纺临线、地铁港临线，尽早把临潼纳入西安国际大都市轻轨交通覆盖范围。

加强城乡一体化交通建设，完成二级公路改造，积极推进农村通村公路、超龄油路改造建设，五年完成县级公路升等改造200公里、村级公路改造400公里。完善全区农村客运网络基础设施，增设客运专线、客运车辆、客运站，2015年90%的行政村实现通行客车。

专栏 8

交通运输体系构建重点工程

干道工程 加快推进秦汉大道临潼段、西临高速改扩建及配套工程，加快实施连接临潼与西安东三环公路新建项目。

完善区内路网工程 加快推进油高路、临阎路、临蓝路改造项目，建设108国道临潼段改线，加快实施临高路、油何渭河大桥新建项目。

干道连接立交工程 加快实施秦汉大道与西阎高速、姜白路互通式立交，快速干道地下通道，草临路互通式立交、康复北路铁路桥等项目。

城市道路改造工程 加快实施城市快速干道城市道路、滨渭河景观廊道及南北滨河路改造等项目。

连接区
「」的公
及地铁
九交通

准进农
车改造
各基础
内行政

实施连

国道

高速干

北滨



第二节 加快供排水设施建设

坚持节约优先、合理开发、优化配置，加快城市供排水设施建设。实施引水工程、供排水工程，新建、改造城区自来水管网，新增供水能力 15 万立方米/日，解决城区及园区供水。完善城市雨污分流管网建设，解决城市内涝。雨水排放要排渗结合，对地下水进行补给，污水经污水处理厂处理达标后排放，不对环境造成污染。加快临潼区农村饮水安全工程建设，解决 14.35 万人饮水安全问题，2015 年全区安全饮水人数达到 42.98 万人。

第三节 加强能源动力设施建设

加强城乡电力、燃气、供热、照明设施建设。继续推进城乡电网改造，进一步提升农网供电能力，保证城乡用电安全。继续实施天然气管网建设工程，铺设城市次、中高压供气管道，建设中压调压站、汽车加气站等配套设施。实施新区及园区配套供热工程，加快城市供热管道铺设步伐，有效提高供热能力。加快建设城市道路和景观等照明设施，在大型建筑和公共性项目中配套发展利用光伏发电和光热工程。

第四节 推进其他综合配套网络建设

加强通讯信息网络设施建设。加快实施电子政务，依托区政府门户网站建立全区电子政务外网平台，逐步搭建全区电子政务专用内网平台。推进电子商务、电子农务工程。加快数字化城市管理系统建设步伐，加大数字图书馆、信息资源库等信息化基础设施建设力度，建立覆盖城乡的教育、医疗、文化等公共服务平台。

台，建立重视和扶持信息资源和信息技术的开发应用。

加大城镇生活污水和垃圾收运处理设施建设。扩建临潼污水处理厂，新建垃圾处理厂，新建扩建垃圾填埋场和垃圾站，提高污水处理率和垃圾无害化处理率。到 2015 年，城镇污水处理率达到 95%，生活垃圾无害化处理率达到 85%。

打造现代化城市安保体系。加快推进以信息化社会治安防控体系为主的平安工程建设。实施“防火墙”工程，健全基层防火队伍，改善基层消防设施，加大消防知识培训，全面构筑起完善的社会消防安全体系。在斜口等重要区块建设基层消防队（站）。继续做好校园安保工作，全面加大校园安全防范力度。建成人防工程面积 12 万平方米，应急避难场所面积 30 万平方米，全面提升城市整体防护力。做好防汛、防地质灾害工作，实施渭河防洪保安、6 座水库除险加固等工程，确保区内水系的防洪、排涝能力达到国家规定标准。

专栏 9 供排水设施、能源动力以及其他综合配套网络建设重点工程
引水工程 加快实施李家河水库等水源地引水工程建设。

供排水工程 加快实施渭河以北、渭河生态区供排水项目，加快实施临潼旅游度假区雨水排放、渭北（临潼）现代工业新城、国家旅游休闲度假区、临潼新区、代新工业园等供水等项目。

城乡电气热供给设施 加快实施神华热电联产、西安欣鹏生物热电项目，加快实施临潼城市供热、供气工程，新区、秦陵、北田、开发区等 110KV 输变电工程，加快实施农村户用沼气一池三改 5000 口、渭北（临潼）现代工业新城供电等项目。

环保设施 加快实施临潼旅游度假区污水处理厂、渭河以北垃圾处理厂、渭河以北污水处理厂建设等项目，加快实施城区主干道灯具节能改造工程等项目。

第五章 城乡统筹发展

第一节 加强西安副中心城区建设

通过十个区块发展建设，构建“一主、一副、三外围片区”城市建设总体布局形态，把临潼建设成为设施功能完善、空间布局合理、职能特点鲜明的西安大都市东部新型城区。一主：由临潼新区、老城区、斜口物流商贸区、代新工业和物流综合区、国家旅游休闲度假区、秦历史文化开发服务区等六大区块相互连接形成的渭河、骊山之间的东西十多公里长的连绵城区，涉及西泉、斜口、骊山、行者、秦陵、新丰、代王七个街道办，城镇人口规模达到20万以上。一副：以渭北（临潼）现代工业新城为主体的新型工业城区，涉及北田、任留、新市、雨金四个街道办，城镇人口规模达到8万左右，发展成为城区的副中心。三外围片区：由北部阎良航空产业扩展区、相桥农副产品加工集聚区和临渭经济协作区分别发展建设形成的三个外围城市片区，涉及徐杨、栎阳、相桥、零口四个街道办，城镇人口规模达到5万左右。

临潼新区建设区块：积极实施景城分治战略，高起点规划、大手笔建设，建设成为以国家机关和政务管理办公为依托的城市特色功能区。重点发展科技、教育、卫生、文化、市政服务、社区服务等社会公共服务，全力提升新区城市服务功能。发展城市新型服务产业、物流产业，加快企业总部、会展中心、商务酒店、

大型购物中心、大型餐饮娱乐中心、影院、图书馆、地下停车场等设施建设，提高综合服务能力。加快主干道及支干道基础设施道路建设，积极实施供排水、排污、电力、供热、供气、电信等城市公共服务配套设施建设，建设全区行政中心和重要的居住生活区。到2015年，城镇人口规模将达到5万以上，建成区面积20平方公里。

老城改造区块：以旅游配套服务、市政服务、现代商贸和部分精细工业为主，以完善城市功能、提升城市品位为重点，加强城市改造建设。大力推动服务企业向连锁化、联盟化、集成化方向发展，鼓励连锁经营、特许经营、网上经营等新业态发展，全力提升老城区商业功能，提升旅游服务功能，让老城区成为景区的有效服务载体和景区保护街区。加强对原有医药、食品企业的技术改造，全面提高资源节约、污染减排水平，对环境影响较大、原材料用量大、初加工为主的企业实施外迁。进一步强化高档旅游、特色饮食、文化娱乐、客运、培训、会展等旅游服务功能，提高综合服务水平。按照“政府主导、市场运作、利民益民、科学规划、综合改造”原则，以“改制先行、改进跟进”为总体思路，以实现改善人居环境、提升城市品位、完备城市公共服务功能为目的，加快姜寨村改造，尽快启动东街村、西街村、陈沟村、胡王村等城中村改造，同步推进农转居、清产核资、撤村建社区、经济体制改革。加强城市基础设施和市政服务综合能力建设，全面提升文明卫生水平，形成功能完备、环境优美的国家旅游目的

地综合服务区。

斜口物流商贸区块：以延长中立成品油管输末端站和甲醇汽柴油配置中心为依托，加快建设集加工、仓储、运输、销售配送、信息处理等多种功能的现代物流服务体系，加快推进西部成品油期货交易中心建设，建设成为西北最大的成品油物流配送中心与油品交易市场。积极承接西安东城区及东货站原有物流企业入驻，加强建材、金属、废旧物资等仓储、初加工、包装、运输、交易、信息网络等现代设施建设，积极建设西北最大的钢材市场，建成与西安货运站和国际港务区相配套的现代物流园区。围绕物流产业发展，加强综合配套服务和公共服务设施建设，强化基础支撑能力，建设在国内具有较大影响的物流商贸集聚区。

代新工业和物流综合区块（含新丰工业园）：继续完善代新工业园区基础设施和综合服务功能，根据产业发展需要适时推进产业园区空间扩展。以陕西鼓风机（集团）有限公司、西安标准缝纫机有限公司等龙头企业为依托，进一步推进以风机制造为主的通用设备制造产业集群和以缝纫机制造为主的专用设备制造产业集群优化升级和发展壮大，建设成为我国重要的风机和工业缝纫机生产基地。依托新丰工业聚集发展，大力推进新丰工业园建设。以新丰铁路编组站和公路运输为依托，全面建设和提升货物运输、分拣包装、集疏中转、信息处理、货物配载等物流功能，以建材、机械设备、工业原材料为主，建设与代新工业园区和临渭经济协作区相配套，服务于西安国际化大都市及渭南等周边区

域的现代化物流基地。围绕工业园区和物流基地发展，积极发展商业贸易、社会公共服务和房地产业，加强交通道路设施和市政综合设施建设，完善城市功能，建设成为临潼新城的重要功能分区。

国家旅游休闲度假区块：依托骊山自然风光、温泉资源和周秦汉唐历史文化以及女娲文化资源，以及周边的华胥文化资源，充分利用曲江国家文化产业基地投资开发能力，建设国际一流的国家级旅游休闲度假区。加快景区建设，建成功能完备、环境优美、服务设施达到国际标准的集旅游文化、休闲度假、康体养生、温泉疗养、商贸休闲于一体的国际旅游目的地旅游区。“十二五”期间，总投资 1000 亿元，在骊山、斜口一带区域面积 28.78 平方公里范围内构建“一山一带三湖五区”的基本空间格局（“一山”，即以临潼骊山景区为依托，构建山、林、水、城四位一体的大山水生态格局；“一带”，即在南部山区规划非开发用地的潜山生态涵养带，培育良好的生态涵养系统和生态屏障；“三湖”，即在骊山西侧新建 1600 亩水面，形成以凤凰池、芷阳湖、紫霞湖为核心水系的“三湖”优美景观；“五区”，即规划建设华清池——烽火台景区、温泉疗养教育区、半山养生度假区、国际旅游休闲区、商贸居住区等五个功能区），一次性申报国家 5A 级景区，实现年接待游客新增 500 万人次以上。

秦历史文化开发服务区块：在切实保护、恢复历史文化资源和利用自然风景的基础上，依托秦兵马俑、秦始皇陵博物院和秦

始皇遗址公园，积极构建“一廊两湖五片区”的空间架构，实现开放、多层、多元化发展。加快秦文化旅游区基础设施和望峰景区旅住、购物、餐饮等综合配套服务建设，全面提升国家级旅游景区的影响力和综合服务水平。结合旅游服务发展，加强城市设施和绿化美化建设，成为西安副中心以旅游文化功能为主的重要城市分区。

渭北（临潼）现代工业新城区块：按照高标准、现代化、大视野的要求，提高规划水平，加快建设步伐，构建基础设施功能完备、综合配套条件一流、产业集群化水平高、综合配套生产能力强的工业新区。“十二五”全面启动基础设施和综合配套功能建设，努力完成一期工业区和南部商住区建设，积极推进金融商务区和二期工业区启动建设。引导西安三环内企业外迁、承接东部地区产业转移，重点发展电子信息与通信设备、交通运输机械设备、能源化工装备、冶金铸件等制造业，形成以高新技术和低碳产业为主导的集先进制造、技术研发、金融商贸为一体的现代产业集群，成为未来与渭河以南主城区隔河相望的以新型工业功能为主导的新城区。到2015年，城镇人口规模将达到8万左右，建设面积达到25平方公里。

阎良航空产业扩展建设区块：加强与阎良国家航空基地的合作，在北部靠近阎良的徐杨、栎阳等街办，建设航空产业接续扩展工业园区，吸引航天城和西安航空产业生产企业迁入或建设分厂、生产线，大力发展航空零配件生产及前端、后端延伸产业，

实现开
峰景区
旅游景
市设施
重要城
代化、大
施功能
生产能
功能建
融商务
接东部
机械设
和低碳
现代产
业功能
左右，
地的合
接续扩
建设分
申产业，

形成阎良航空产业综合配套产业集群，成为西安副中心外围重要的现代产业功能区。到2015年，建设面积达到20平方公里。

农副产品加工集聚区块：围绕粮食、奶畜、蔬菜、杂果四大主导产业，扶持一批产业关联度大、技术水平高、带动能力强、辐射面广的加工龙头企业，扩大重点产品生产规模，提高技术含量，打造区域品牌。加快服务设施建设，强化园区创业信息咨询、项目包装等服务功能，建立健全农业产业化服务体系。加快工业标准化厂房及道路等基础设施建设，在以新市、相桥、雨金滩张等为主的区域形成农产品集散和有机食品制造产业集群，成为在西北地区处于领先水平的特色农副产品加工聚集区。

临渭经济协作区块：依托零口街办优越的土地资源、水资源、劳动力及农产品资源，按照“资源共享、平等互利、优势互补、共同发展”的原则，积极发展装备制造业、材料产业和商业贸易等服务业，强化生态景观、工业发展以及生活服务功能，形成“一带两区两轴五组团”的空间架构，在零河以东、西潼高速公路以北、渭河以南的区域范围内形成高技术产业集群，成为临潼新城外围重要产业功能区。油槐、何寨街办距离渭南高新技术开发区较近的区块，要主动承接开发区的辐射和产业延续，创造条件吸引开发区的配套企业、合作企业入驻。

专栏 10

城区建设重点工程

中心城区建设 拓宽改建临潼新区姜白路，建设行政中心、政务中心大楼等项目，加快建设国家旅游休闲度假区大环线景观路、秦陵博物院环陵路，以及六大区块区内道路、供排水、电力、燃气及热力等基础设施建设项目，建设临潼新区城市中心公园（三里河）、城市运动公园（鸣犊泉），在国家旅游休闲度假区实施凤凰池、紫霞湖、芷阳湖、大骊山、大唐华清城、中国皇后镇、大秦帝国影视基地、民俗风情博览园、绣岭森林风景区等景区建设项目。

副中心城区建设 在渭北（临潼）现代工业新城实施标准化厂房及配套设施，秦王一路、秦王二路及临高路等道路，以及2座110千伏变电站、供水厂、燃气门站、供热站、污水处理厂、垃圾处理厂、绿化、照明等配套设施建设项目。

三外围片区建设 在农副产品加工集聚区实施扩大专用面粉一次加工小麦产品研发、手排面二次加工小麦产品研发生产、微生物絮凝剂生产线、精炼植物油生产线等重点产品扩能项目，以及关中环线农副产品物流中心、农副产品科技研发中心和质量检验中心、渭北都市农业农产品交易市场及市场服务平台等服务设施建设项目。在临渭经济协作区实施西环线、朝阳大街西延等道路，以及绿化、电力、天然气、热力站、供排水、公共卫生工程、停车场等市政配套设施建设项目。



高陵
县

渭北（临潼）
现代工业新

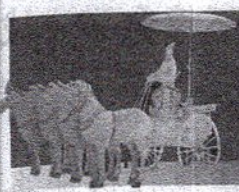
临潼新区
建设区块

渭北
片区

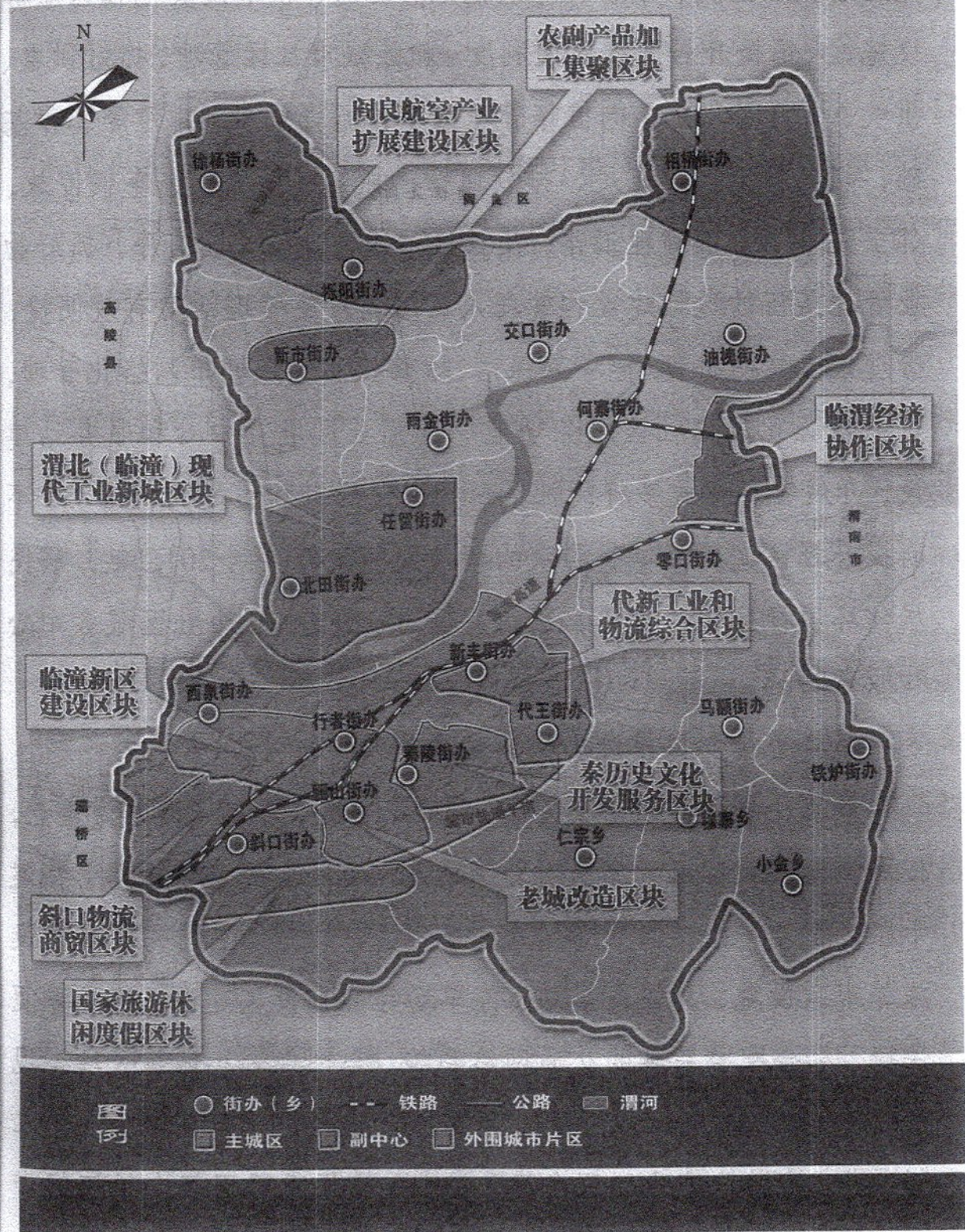
斜口物流
商贸区块

国家旅
闲度假

图例



临潼区重点区块分布图



等项目,加
上区块区内
市中心公
池、紫霞
俗风情博
宅,秦王一
气门站、
产品研制
物油生产
研发中心
施建设项
力、天然

通过城市社区建设，构建人居环境优美、生活环境和谐、城市功能完备的西安大都市东部新型城区。加快城改安置楼建设，完善学校、医院、市场、邮电通讯、交通、供电及其他社区服务设施，大幅提升居民社区便利度。加强城市社区管理，抓好供电、供气、供水、供热、电信等管理细节，抓好排水、排污等工作基础，切实保证供应充足、排放通畅；抓好社区卫生、车辆停放、邻里关系等基础管理工作，使社区洁净文明、管理有序，抓好物业管理队伍的达标建设和管理人员培训，使管理活动有效便捷，管理人员文明负责。把环卫保洁、城管执法纳入城市网络化管理，进一步强化居民社区服务功能。加强社区服务中心和服务站建设，开展各种形式多样的社区精神文明活动和主题文化活动，不断提升社区文化品位和群众的精神文明素养。到 2015 年，居民居住环境社区化，生活水平明显提高，新建 10 个社区服务中心和服务站。

第二节 积极推进小城镇发展建设

加强小城镇建设。以何寨、交口、油槐、马额等街办为重点，按照城市建设标准，加快对外交通道路建设，完善主干路，拓建干路，新建一批支路和巷路，完善电力、供排水、排污、电信设施等市政设施，加快汽车站、停车场等配套设施建设，形成方便快捷、综合配套完善的交通网络系统。合理规划小城镇，结合现有发展基础，在主干路、干路沿线及工业园区发展服务业和加工制造业，完善生产生活服务设施，进一步提升对周围农村辐射带

动能力。充分发挥小城镇的镇域商业、文化中心功能，进一步完善教育、卫生、体育等公共服务设施，以及商贸市场、金融机构等便民设施，使之成为有效容纳农村人口进城务工的重要平台。力争到 2015 年，把何寨、交口、油槐、马额等街道办建设成为城市道路完善、主导产业突出、服务设施齐全、辐射带动作用强的现代化、生态型城镇以及周围农村居民宜居宜业的重要区域。

加强村镇整合。高度重视村镇整合对提高集聚发展水平、促进资源要素整合、实现集约节约发展、推进城镇化步伐的重要作用。以改善农村生活条件为目的，有序引导镇边村、城边村居民向城区、镇区搬迁，同步推进由村镇型管理模式向城市型管理模式转变，促进农民转为社区居民。通过村镇整合，提高人口集聚水平，提升城镇集约发展程度，为城镇建设提供更大的发展空间。

第三节 加快新农村建设

提升农业产业化水平。加强农田水利设施建设，发展高效农业、设施农业、节水农业，提高农业用水利用率。加快农业示范园和农林产业基地建设，发展一批大场、大区，进一步扩大生产规模。加强农业基础设施建设，加强疫病防控体系建设和品种改良，全面提升农产品质量水平。到 2015 年，新建“四田”3 万亩，改造中低产田 7 万亩，实现奶牛存栏量 10 万头。

加快农村基础设施改善。以道路、供水、排水、供电、通信、厕所、畜禽圈舍、垃圾集中堆放点等建设为内容，抓好村庄、民宅改造建设。加大农村垃圾容器和垃圾运输车的购置，加快大型

垃圾集中收集填埋点建设,通过采取集中整治和长效管理相结合的方式,加大农村环境卫生整治力度,不断改善农村的生产生活条件。建设城乡文化教育网、城乡社会保障网、城乡健康保障网、城乡平安保障网等民生工程,促使公共服务向农村延伸,实现城乡公共服务一体化、均衡化发展。力争“十二五”期间把 228 个村逐步建设成为新农村。

加快农村新型社区建设。因地制宜、科学规划农村新型社区,高标准设计、高质量建设符合农村社区特点、体现乡村文化特色和生活习俗的建筑群。各方通力合作,切实加大农村危房改造力度。加大供排水、供电、供气、供暖、道路、垃圾和污水处理等基础设施建设,鼓励采用沼气、秸秆气化、太阳能、浅层地热能等可再生农村新能源供气和供暖。加强社区绿化美化建设,完善农村教育、医疗、商业、文体、社区管理、日用品超市、农资配送等公共服务设施建设,有效提升社区功能。到 2015 年,农村新型社区覆盖率达到 50%以上,彻底消灭农村危房,农村生产生活条件有大的改善,农村面貌有大的改观。

加快发展农村金融。积极发展小额贷款担保公司、村镇银行等中小企业融资平台,搞活抵押形式、扩大服务范围,为农村建设、农业发展、农民富裕创造更多融资方式,提供更多资金。

专栏 11

新农村建设工程

农业示范园建设工程 渭北万亩设施农业示范区、以相桥等街办为主的奶牛标准化养殖示范区、十万亩绿色石榴示范区等项目。

相结合
产生活
呆障网、
实现城
28个村
型社区，
化特色
改造力
处理等
地热能
，完善
农资配
，农村
产生生
镇银行
农村建
金。

农林产业基地建设工程 实施 30 万亩优质粮食生产基地、以骊山北麓沿线为主的十万亩设施番茄制种基地、十万头奶牛基地、30 万头瘦肉型生猪基地、10 万只蓝狐基地、15 万亩优质杂果基地、山塬区优质杂果基地、以小金、穆寨、仁宗、斜口（韩峪）等山区为主的 20 万羽山区土鸡蛋生产基地等项目。

农村基础设施和农村新型社区建设工程 加快徐杨、栎阳、雨金等街乡 36 村农村新型社区建设，实施房屋、学校、村委会以及道路、排水、垃圾台、路灯、广场、改厕等配套设施项目。

第六章 社会事业发展

以科学发展观为统领，按照构建和谐社会和全面建设小康社会的目标要求，加大社会公共服务设施建设力度，建立完善的社会公共服务体系，促进社会事业全面发展，提高就业和社会保障水平，开拓居民增收渠道和富裕之路，促进人的全面发展。

第一节 优先发展教育事业

坚持教育优先原则，以建设“教育强区”为目标，加大对教育事业的投入力度，为经济增长、社会发展以及提高市民素质提供智力支持。继续高质量普及义务教育，抓好学前教育和高中教育，大力发展职业教育。建立健全政策资助体系，加大对困难群体的扶持力度，实现基本教育服务公平。科学规划，统筹布局，建设新布点学校，鼓励多元化办学模式，不断扩大优质教育资源；改造、整合薄弱学校，改善办学条件，推进城乡教育一体化进程。改革创新人才培养、人才流动、定岗定责、人员聘用、绩效工资等人事管理制度，不断提升干部、教师队伍专业素养，进一步优

准化养

化教师资源配置。深入实施以德育为核心、以创新精神和实践能力为重点的素质教育,高度重视未成年人思想道德建设,强力推进未成年人校外活动场所建设,积极开展“流动少年宫”、“科普大篷车”等思想道德教育,促进学生全面发展。到2015年,建成市区级示范幼儿园10所,省级标准化高中4所,优质教育资源比较充裕,达到义务教育均衡发展区县水平。义务教育阶段入学率继续保持在99%以上;高中教育阶段毛入学率达到95%,职普教学生比例达到1:1;社会弱势群体中适龄儿童、青少年的受教育权利受到充分关注和保护。

专栏12

教育重点工程

幼儿园建设工程 实施23所街乡中心幼儿园建设项目,校址为撤点并校后闲置学校。

中小学建设工程 实施新建临潼国家旅游度假区安置区内小学、斜口街办安置区小学、新区中学、临潼中学,改、扩建区聋哑学校、小寨小学等工程。

大学建设工程 实施西安科技大学临潼校区三期工程,总建筑面积16万平方米,其中教学楼177550平方米,试验实习用房93259平方米,学生公寓19579平方米,教师单身宿舍6500平方米,其他附属用房22912平方米。

中小学校舍安全工程 对相桥中小学、交口初中、油槐初中、徐杨中小学等29所学校和41个单位实施加固、重建工程,加固7171平方米,重建60542平方米。

第二节 推动科技与人才工作

继续实行“科技兴区”战略,建立多元化科技投入体系。进一步统筹配置科技资源,加强新型农村科技服务体系建设,研究、开发、推广、应用先进农业技术,继续调整和优化农业产业结构

和产品结构。加快建立适应市场要求的产业服务体系，逐步完善优势领域产业配套体系和以企业为主体的产业研发体系，加强知识产权保护，增强企业创新能力，形成一批具有自主知识产权产品的企业，提高市场竞争力。到 2015 年，全区民营科技企业达到 120 家，市级以上高新技术企业达到 20 家。

专栏 13 七大农业科技示范园（区）建设工程

无公害石榴科技示范园 以西安市秦陵石榴研究所为主，地点为秦陵街道，建设面积 500 亩。

良种核桃科技示范园 以骊山绿海生态园为主，地点为仁宗乡和小金乡，建设面积 1000 亩。

奶牛标准化饲养示范场及小区 以相桥、交口、新市现有奶牛小区为主，实施标准化饲养示范场和小区建设。

秸秆综合利用开发示范区 以西安新天地草业有限公司、长江农牧机械厂为主，地点为雨金街办，建设面积 2000 亩。

良种番茄大棚制种科技示范园 以西安市番茄研究所、西安金棚种苗有限公司和临潼区复兴良种有限公司为主，地点为栎阳街办、雨金街办，建设面积 300 亩。

蓝狐养殖科技示范园 以西安金叶蓝狐科技有限公司为主，地点为马额街办。

无公害设施甜瓜示范园 以临潼区农户心声专业合作社为主，地点为相桥街办。

实施人才培育发展战略，以高层次的党政领导、企业经营管理、高技能类人才为重点，不断加强人才队伍建设。建立健全科学的人才引进、评价、激励机制，吸引并留住人才。制定人才紧缺目录，加快开发、培养和引进高层次农业人才、农业专门实用

人才和其他领域的专业人才，调整人才资源分布结构。到 2015 年，形成一支与临潼经济社会文化发展相适应、行业配套、结构合理、科学流动的人才队伍。

第三节 增强医疗卫生服务能力

进一步加大对医疗卫生事业的投入力度，提高全区医疗卫生服务水平，使“看病难、看病贵”问题得到有效改善。建成西安市第六人民医院和一批社区卫生服务中心，健全区、乡、村（社区）卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。建立双向转诊的有效机制，提升社区卫生服务中心综合医疗服务水平，发挥公共卫生和基本医疗服务的网底作用。深化和完善医院改革，改善服务态度，提高医疗质量。推进医疗保障制度改革，完善农村新型合作医疗保障制度和医疗救助制度。加强疾病预防控制和卫生监督，全面提高应对突发公共卫生事件救治能力。

专栏 14

医疗卫生重点工程

综合性医院建设 新建西安市第六人民医院，总建筑面积 5 万平方米。

社区卫生服务中心建设 新建栎阳、骊山西关、相桥、新丰、新市、行者、徐杨、雨金、秦陵、田市、纸李、韩峪、北田、铁炉、任留、何寨、油槐、交口等 19 个社区卫生服务中心，改扩建医疗用房 3.8 万平方米。

第四节 大力发展文化体育事业

按照布局合理、网络健全、运行方便、惠及全民的要求，规划建成图书馆、档案馆等一批公共文化体育设施，完成临潼区志编纂工作，继续推进广播电视村村通、文化信息资源共享、农村

到 2015
、结构

疗卫生
西安市
(社区)
有效机
卫生和
态度,
作医疗
、全面

徐杨、雨
19个社区

求,规
潼区志
、农村

电影放映、农家书屋等惠农工程,建立完备的城乡公共文化服务体系。结合临潼优势文化资源,塑造内涵丰富的女娲文化、秦汉唐文化、饮食文化、石榴文化等。坚持广泛开展形式多样、内容丰富的群众性文化体育活动,满足群众多层次、多样化的精神文化需求。大力保护历史文化遗产和非物质文化遗产。完善文物保护体制,做好文物征集、保护、修护、管理等。制定非物质文化遗产保护规划,建立区、乡、村保护工作网络,形成全区非遗工程保护体系,实现科学管理和合理开发利用。

专栏 15

文化重点工程

公共文化基础设施建设工程 新建文化馆综合楼、秦唐书画艺术中心、文化广场、全民健身中心、青少年活动中心、中型数字电影放映厅、临潼电视台演播大厅、广播电视微波传输网络等,每年建成 15 个多功能文化活动室(行政村),迁建临潼区博物馆,提升改造体育场田径场。

文化遗产保护工程 建设秦陵博物院、姜寨遗址博物院、临潼骊山民俗博物馆等,实施秦东陵考古调查、勘探及安全防范系统建设,扁鹊纪念馆馆舍维修、安全消防设施及馆内环境改造项目,扩建鸿门宴博物馆。

第五节 完善就业与社会保障体系

实施更加积极的就业政策,努力提高就业水平。多渠道开发就业岗位,提供税费减免、小额担保贷款和社会保险补贴等就业援助,引导、鼓励自主创业和农村劳动力转移。建设运行区级人力资源市场,健全街道、乡、社区劳动保障服务体系,强化劳动保障服务。建立健全覆盖城乡的就业及培训机制,全面提升劳动

者的技术技能素质。到 2015 年，实现城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，实现农村劳动力转移就业规模达 10 万人次，开展技能培训 5 万人次。

坚持广覆盖、保基本、可持续的原则，继续完善基本医疗、失业、养老、工伤、生育保险制度，扩大社会保险覆盖范围，积极实施被征地农民基本养老保险，适时启动新型农村养老保险。健全社会救助、社会福利服务体系，完善最低生活保障制度，逐步提高保障标准，切实保障“老、幼、孤、残”等弱势群体的基本权益，构建社区养老服务网络。到 2015 年，企业职工养老保险参保人数达到 2.5 万人；城镇职工、城镇居民医疗保险参保人数分别达到 4.5 万人、3.6 万人，工伤保险参保人数达到 1.6 万人，生育保险参保人数达到 1.5 万人；失业保险参保人数达 34158 人。

第六节 增加城乡居民收入

促进城乡居民收入与经济发展、劳动报酬与劳动生产率两个同步增长，实现居民收入在国民收入分配中、劳动报酬在初次分配中两个比重逐步提高，确保最低工资标准、退休职工养老金和企业工资指导线较快增长。更加注重再分配的公平性，着力形成向中低收入群体倾斜的再分配机制，逐步缩小城乡居民之间、各行业之间的收入差距。进一步扩大穆寨香椿、北田红萝卜、交口万亩芹菜、相桥甜瓜、小金晚秋西红柿，铁炉草帽、韩峪陶器、刺绣、土布等名优农产品和工艺品生产规模，不断提高产品档次，增加产品附加值，推动农民持续增收。大力发展物流、商

人，城
业规模
贸、餐饮等服务业，加快农村剩余劳动力向城镇转移就业，为农民增收创造良好条件。到 2015 年，城乡居民收入均实现翻番。

第七节 创新社会管理

做好人口与计划生育工作。继续以稳定低生育水平为重点，加强生殖健康优质服务和出生缺陷干预，全面提高人口素质，改善人口结构。加快城乡人口有序流动，积极应对人口老龄化问题，改扩建基层计生服务站，提升服务水平。到 2015 年，全区常住人口约 71 万人，出生率控制在 12.3‰ 以内，自然增长率控制在 6.5‰ 以内，符合政策生育率保持在 95% 以上。

加强民主法治建设。加大农村社区建设力度，健全基层管理机制，加强民主监督，积极推行公开办事制度，全面提升和巩固村(居)民自治水平。启动和推进区司法大楼、基层司法所建设，充分发挥推进基层普法依法治理、人民调解、安置帮教、社区矫正的职能作用。做好普法宣传教育工作，加强未成年人法制教育。不断提高基层基础工作水平，积极促进信访秩序持续好转，实现进京非正常访、赴省集体访、到市集体访均实现零批(人)次。抓好社区和农村社会治安综合治理，创造和谐稳定的社会环境。

维护公共安全。加强食品药品质量安全检测和监管力度，有效保障区内食品药品安全。严格安全生产管理，实施安全监管监察能力建设、生产事故救援能力建设、职业危害防治等工程，努力实现安全生产状况稳定好转。完善城市防空预警体系，广泛普及民防知识，建立健全民防专业队伍和民防志愿者队伍建设，配

备相关专业设备，加强专业培训和演练，提高应急救援能力。建立健全社会预警和公共安全应急处置体系，不断完善应急救援物资储备和社会动员机制，做好各类突发事件的应急预案，着力提升社会治安突发事件、自然灾害、公共卫生事件、恐怖事件等社会公共安全问题的预警和处置能力，确保人民群众生命财产安全。

第七章 生态文明建设

坚持可持续发展思路，以建设宜居宜业的生态山水园林城市为目标，加大生态建设、环境治理和生态监管力度，积极推广生态环保型生产、生活理念，实现临潼城与山水相融，人与自然和谐。

第一节 全面推进生态建设

积极巩固“国家生态示范区”创建成果，重点抓好山体植被恢复、水环境治理以及城镇生态景观建设等，构建山、林、水、城一体化的大山水生态格局，突显临潼美好的山水园林风貌和深厚的历史文化底蕴。继续抓好重点区域绿化、封山育林、天然林保护工作，实施浅山生态涵养带、骊山北麓森林植被恢复工程，东部台塬绿化工程，健全绿地林网，打造骊山绿色屏障。加大渭河综合治理力度，实施河道整治、堤防加固工程，确保防汛安保达标，对沿岸进行绿化美化，建成绿色走廊，在渭河水面筑坝围水，形成“千亩芦苇、群鸟翔集”的壮观景象。依托丰富的历史遗迹，建设城市绿化广场、社区公园、城市小品等，继续开展创建园林

能力。建
救灾物
着力提
件等社
财产安

学校、园林小区、园林工厂、园林机关等活动，使整个城区和景区见缝有绿、移步见景，打造优美的城市园林景观。开展村镇“三化一片林”绿色家园建设，进一步优化乡村生态景观。到 2015 年，实现新增绿地面积达 3000 公顷左右，城市绿地覆盖率达 40% 左右，人均公共绿地面积达到 15 平方米，治理水土流失面积 100 平方公里。

第二节 加强环境治理

林城市
推广生
自然和

坚持预防为主、综合治理，远近结合、标本兼治，着力解决流域水污染、大气污染和农村面源污染等突出环境问题。坚决关停排污未达标企业，全面建成渭北（临潼）现代工业新城、代新工业园、新丰工业园等工业园的污水处理与再生利用设施，加快推进城镇生活污水管网和垃圾收运处理设施建设运行。以 10 蒸吨以上燃煤锅炉安装脱硫设施为重点，加强城市烟尘粉尘及汽车尾气治理，努力改善区域空气环境质量；做好秸秆综合利用和禁烧工作，控制好农村空气污染源。全面开展农村环境综合治理，启动农村清洁家园、清洁田园、清洁水源建设，推广“村收集、乡街运输、区处理”的垃圾处理模式。

植被恢
水、城
和深厚
然林保
程，东

加大对高耗能、高污染重点企业的治理力度，淘汰落后产能，推广节能减排新产品新技术，实现结构节能、技术节能和管理节能。提高建筑设计标准，广泛使用节能材料，推进建筑节能；优化交通运输网络，大力发展绿色交通，推进交通节能；在农村推广节能产品使用和建设沼气池工程，推进商贸领域和农村节能。

大渭河
安保达
围水，
贵迹，
林

加强节能管理保障体系建设,强化目标考核,形成节约型生产方式和消费方式。到2015年,全区化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量均有不同程度降低,工业固体废物处置率达到95%。

第三节 强化生态监管

按照权责明确、行为规范、监督有力、高效运转的要求,建立各级、各部门间信息共享和协调联动机制,实行严格的环保绩效考核和责任追究制,不断强化生态环境综合监管能力。综合运用约束机制和激励机制,促进企业和其他组织严格执行环境法规与标准,自觉治理污染,保护生态。实行环境信息公开制度,动员社会各界力量参与环境保护。加强对危险化学品、危险废物、放射源等监管力度,努力消除环境隐患。建立健全突发性污染事件应急处置体系,避免重大污染伤亡事故发生。

第八章 改革开放

深入推进重点领域和关键环节改革,提升区域合作和对外开放水平,增强经济社会发展的动力和活力。

第一节 深化改革

推进政府行政管理体制改革。逐步健全公共服务体系结构,推进政务服务工作公开化、透明化,推行电子监察远程视频监控、“阳光政务”。完善区政务服务中心体系建设,扩大入驻事项和审批范围,以区政府为中枢,推动街办、乡服务中心建设,逐步将政府中心向社区、农村延伸。

生产方
氧化硫、
率达到
要求,建
环保绩
综合运
境法规
制度,动
金废物、
污染事
1对外开
系结构,
频监控、
项目和审
逐步将

深化国有企业改革。加大产权制度改革和资本重组力度,加快股份制改造步伐,建立完善企业内部法人治理结构,健全现代企业制度,提升企业组织能力和应对市场风险能力。支持国有企业与民营企业、外资企业战略合作,尽快形成一批实力雄厚、运营规范、竞争力强、效益显著的大企业集团。消除各种体制机制性障碍,引导企业加强自主创新投入,全面提升企业创新发展能力。

健全统筹城乡体制机制。大力推动农村土地流转改革试点和农村产权制度改革试点,建立保障农民土地权益的长效机制。积极推进集体林权制度改革。深入推进农村户籍制度改革,合理引导非农人口向城镇有序转移。加大农村信贷资金投放,形成农村资金回流机制,建立覆盖城乡的公共财政体制,提高财政收入用于支持“三农”的比重,健全政府农业投资监督机制,完善对农业和农民的补贴和补助制度,构建覆盖城乡的社会保障和救助体系,建立农村最低生活保障制度,完善新型农村合作医疗制度,积极探索农民基本养老保险制度,重视解决失地农民的社会保障问题,健全农村社会救济救助制度。

推进非公经济改善发展。积极落实放宽市场准入的各项政策,政府投资加快从竞争领域退出,积极鼓励和支持民间资本进入可以实行市场化运作的基础设施、市政工程和其他公共服务领域。完善民间投融资机制,加强中小企业服务体系建设,支持中小企业加快技术创新和改造,不断拓宽发展领域,促其壮大规模

和转型升级。

完善人事管理制度改革。规范干部选拔任用制度，完善民主推荐和竞争性选拔流程，健全落实干部考核评价和交流回避制度，加强对干部队伍的宏观管理和分类管理。加强奖励激励机制创新，吸引国内外的高精尖人才到临潼谋发展、创业立业。加大农民工管理制度改革力度，建立健全农民工流动服务体系，提高对农民工职业培训的针对性和及时性，形成长期技能培训制度。

完善重点建设区块管理模式。建立健全十大重点区块建设管理机构，主要抓好各个重点区块的建设、管理和服务。实施更加开放的人才引进机制，建立完善人才竞争择优机制，聘请省内外知名专家担任重点区块开发建设顾问，为其提供广泛的智力支持。按照责任与权利结合、业绩与效率兼顾、激励与约束统一、考核和兑现挂钩的原则，推广年薪制，进一步激发和调动干部积极性和内生动力。

加强城市管理体制改革。按照国际大都市副中心的发展要求，进一步完善“两级政府、三级管理、四级网络”的新体制，增强条块管理的互补性，努力消除管理盲区。以城市管理信息化为突破口，优化管理秩序，整合管理资源，进一步提高城市管理和服务水平。扩大市民参与面，加强以投诉解难为主要内容的服务热线建设，综合运用经济、法律和宣传教育等多种手段拓宽城市管理的广度和深度，基本形成规范有序、结构合理、开放透明、足以保障城市安全高效运行、市民安居乐业的长效管理机制。

第二节 扩大开放

加强跨区域经济协作。继续坚持“开放办区”理念，深入推进与周边地区合作，继续做好与曲江新区、西安经开区、航空产业基地、浐灞生态区、国际港务区、渭南高新区等的合作，加强与碑林、灞桥、高陵、阎良、蓝田等区县沟通联系，强化基础设施建设、产业发展等的衔接，展开更深层次、更广区域的对外开放，实现优势互补、合作共赢。

积极引进战略合作者。抢抓东部产业转移以及西安产业外溢的发展机遇，主动参加或举办各类招商活动，加强项目推介，采取专业招商、小分队招商、代理招商、以商引商等多种方式，吸引省内外有实力的战略合作者参与优势产业发展和重点区块建设。

大力发展进出口。加强进口的协调和管理，选择有利于全区企业发展成长的进口技术、商品结构，鼓励区域内特色产品实施名牌战略“走出去”，支持有条件的企业开展对外投资和经营，提高出口产品质量、档次和附加值，扩大高新技术产品出口，拓展区外、省外、境外资源合作开发、工程承包和劳务合作，增强经济发展后劲。

加大旅游宣传推介力度。深挖秦唐文化精髓，打造系列精品大众文化节目，创造主题突出、特色鲜明的书画、电影、电视剧、纪录片等文化产品，借助多种媒介形式，采用高科技信息手段，加大对外宣传力度，定期开展旅游宣传展示活动，不断增强旅游

宣传推介的实效。

第九章 保障措施

第一节 加大重大项目实施力度

继续实施项目带动战略，加大重大项目的策划和实施力度，根据规划纲要提出的经济社会发展的任务和重点，“十二五”期间重点围绕主导产业发展、新兴产业培育、城市建设与管理、基础设施建设、民生与社会事业发展、生态建设等领域，实施富民强区“十大工程”，共 200 多个重大项目，总投资 1200 亿元。

专栏 16

十大工程

先进装备制造业发展工程 包括企业自主创新能力提升、产能扩张和产品生产配套等，共 9 个项目，总投资 64 亿元。

旅游文化产业发展工程 包括景区设施、服务设施等，共 18 个项目，总投资 92 亿元。

商贸物流产业发展工程 包括大型商业网点、农副产品交易中心、农产品储备库、批发市场、社区市场、集贸市场、大型物流园区和现代物流基地等，共 10 个项目，总投资 60 亿元。

都市型现代农业发展工程 包括奶牛基地、石榴产业带、设施农业示范区、现代农业观光园等建设，共 15 个项目，总投资 30 亿元。

文化创意发展工程 包括文化基础设施建设、文化产业发展等，共 17 项目，总投资 130 亿元。

基础设施建设工程 包括主干道路、城市供气供热、供排水等，共 24 个项目，总投资 245 亿元。

重点区块建设工程 包括基础设施、城中村改造、标准化厂房建设等，共 33 个项目，

总投资 300 亿元。

新农村建设工程 包括二级公路改造、县乡公路升等改造及村镇道路建设，共 3 个项目，总投资 30 亿元。

社会事业发展工程 包括中学、幼儿园、西安市第六人民医院、图书馆、文化馆、档案馆、文化广场、全民健身中心、职业培训大楼、敬老院、人力资源市场等，共 25 个项目，总投资 98 亿元。

生态建设与环境综合治理工程 包括城市道路与街头绿化、骊山浅山生态涵养带、渭河及境内十条河流治理、生态景观大绿、污水处理厂及中水回用、生活垃圾无害化处理厂等，共 10 个项目，总投资 15 亿元。

第二节 强化组织推进力度

一、加强组织领导

成立临潼区“十二五”规划实施协调领导小组，负责规划的实施、评估和督办，定期研究解决规划执行中的重大困难和问题，研究制定确保规划目标实现的重大政策和措施。同时加强规划宣传，提高全民参与规划实施与监督的积极性，增加规划实施的规范性和透明度，确保“十二五”各项目标如期实现。

二、加强规划的衔接、协调

各街乡、各部门要以规划为依据，对各自所承担的任务，制定切实可行实施方案，对于事关全区社会经济发展全局的重大问题要做好衔接、相互配合、全力解决，保证规划实施的整体性和连续性。要加强对各重点区块发展的衔接和指导，加大统筹、协调重大产业布局和项目建设的力度，实现错位发展。

三、强化监督检查

充分发挥人大、政协的监督职能，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，将“十二五”规划实施纳入政府目标管理，严格考核。依据“十二五”规划分解下达年度目标任务，在逐年考核的基础上，“十二五”末对规划的实施情况进行全面总结评估，通过督促检查，促进规划任务的完成。因其他原因需要对规划进行调整修订，由规划编制组织部门提出调整修订意见，按照审批程序报批和公布。