

西安市临潼区人民政府办公室文件

临政办发〔2023〕62号

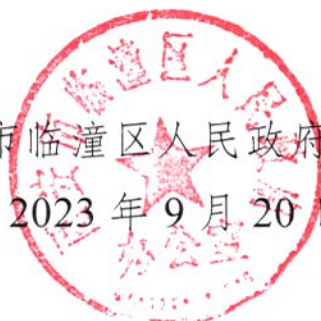
西安市临潼区人民政府办公室 关于印发临潼区建设全国儿童青少年近视综合 防控试点区工作方案（2023年—2025年）的 通 知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构，各垂直
管理单位：

现将《西安市临潼区建设全国儿童青少年近视综合防控试
点区工作方案（2023年——2025年）》印发给你们，请认真贯
彻执行。

西安市临潼区人民政府办公室

2023年9月20日



西安市临潼区建设全国儿童青少年近视综合 防控试点区工作方案

(2023 年—2025 年)

为深入贯彻落实习近平总书记关于儿童青少年近视防控系列重要指示批示精神，全面推进全国儿童青少年近视综合防控试点区工作，按照《教育部等八部门关于〈综合防控儿童青少年近视实施方案〉的通知》和《教育部办公厅等十五部门关于印发〈儿童青少年近视防控光明行动工作方案（2021—2025 年）〉的通知》、《教育部办公厅关于做好中小学生定期视力监测主要信息报送工作的通知》要求，结合我区实际，制定如下方案。

一、工作目标

以第三批（2022 年）全国儿童青少年近视综合防控试点区建设为抓手，着眼当前影响学生视力健康主要因素，积极探索近视防控新模式，到 2025 年，实现全区儿童青少年总体近视率每年降低 1%；到 2030 年，实现全区儿童青少年新发近视率明显下降，儿童青少年视力健康整体水平显著提升，6 岁儿童近视率控制在 3%左右，小学生近视率下降到 38%以下，初中生近视率下降到 60%以下，高中阶段学生近视率下降到 70%以下，国家学生体质健康标准达标优秀率达 25%以上。

二、主要任务

（一）提升近视防控工作

1. 确保政策落实。全面加强和改进新时代学校卫生与健康教育工作，深化健康教育改革，夯实学校卫生条件保障，构建高质量学校卫生与健康教育体系，为儿童青少年近视综合防控提供有力支撑。（责任单位：区教育局、区财政局、区卫生健康局、区市场监管局）

2. 发挥专业机构力量。区级综合医院拥有专业眼科设备、具备开展眼科医疗服务能力，在有条件的社区设立防控站点。做好全区近视防控业务指导、技术支撑等工作。加强区疾控中心学校卫生科、眼科医疗机构、中医医疗机构、妇幼保健机构建设，开展儿童青少年近视及危险因素监测和干预。（责任单位：区卫生健康局、区教育局）

3. 推进区级试点校建设。建设和遴选区级儿童青少年近视防控试点校、示范校。树立一批先进典型，总结推广一批好经验、好做法。（责任单位：区教育局、区卫生健康局、区市场监管局、区文旅局）

4. 健全校园视力防控管理机制。建立健全学校领导、班主任、校医（保健教师）、家长代表、学生和志愿者等为一体的视力健康管理队伍，持续做好“医教家”视力监测模式的推广。将近视防控知识融入课堂教学、校园文化和学生日常行为规范。（责任单位：区教育局）

5. 提高视力健康监测水平。完善“科普宣教—筛查建档—预警预防—科学矫治”的视力监测干预模式，严格落实学生健

康体检和视力监测制度，实现全区中小學生视力健康档案建档率 100%，并随入学实时转移。每年开展 1 次学生常见病及健康危险因素监测。搭建并更新全区儿童青少年近视防控平台，逐步为中小學校、幼儿园配备智能化视力检测设备，及时将检测结果反馈至家长，指导做好视力异常就诊复查和干预。（责任单位：区教育局、区卫生健康局、区财政局）

6. 做好低龄儿童视力普查。做到早监测、早发现、早干预，确保 0—6 岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达到 90%以上，逐步落实 0—6 岁儿童视力健康电子档案建档工作。（责任单位：区卫生健康局）

7. 规范视力健康诊断治疗行为。区级综合医院普遍开展眼科医疗服务，认真落实《儿童青少年近视防控适宜技术指南要求》，规范近视筛查、检测和诊疗行为。积极开展近视防治相关研究，加强防治近视科研成果与技术的应用。充分发挥中医药在儿童青少年近视防治中的作用，制定实施中西医一体化综合治疗方案，推广应用中医药特色技术和方法。（责任单位：区卫生健康局）

（二）改善学校视觉环境

8. 改善视觉环境。严格执行中小學校教室照明改造达标计划，完成教室、宿舍、图书馆（阅览室）等采光和照明改造，实现教室照明卫生 100%达标。新配备设备需采购符合标准的可调节课桌椅和坐姿矫正器，每月调整学生座位。采用“双随机”

方式每年开展采光照明、课桌椅专项检查，发现问题并督促整改。（责任单位：区教育局、区卫生健康局、区市场监管局）

9.保障学生户外运动时间。深化学校体育、健康教育教学改革，开齐开足体育课，增加体育活动时间，保障学生每天校内、校外各1个小时体育锻炼时间。不断完善学校体育场地设施，以校园足球和学校其他传统体育项目为重点，推进体育艺术“2+1”项目、特色课间活动、阳光体育运动，开展视觉追踪类体育活动项目。（责任单位：区教育局、区文旅局、区财政局）

10.减轻学业负担。持续推进“双减”工作，严格依据国家课程方案和标准组织安排教学活动，按照“零起点”正常教学。建立中小学作业统筹机制，科学布置作业，控制作业数量、时间和内容，缩短寄宿学生晚自习时间，加强违规办学行为整治。（责任单位：区教育局）

11.科学使用电子产品。引导家长履行教育职责，倡导家长活动式陪伴，引导孩子合理使用电子产品。落实学校教育本着按需的原则合理使用电子产品，使用电子产品开展教学时长原则上不超过教学总时长的30%。（责任单位：区教育局）

12.加强行业监管。加大近视防控行业监管力度，开展眼科医疗服务行为监管，严厉打击虚假宣传、劣质产品和服务，加强验光配镜计量监管和眼视光等产品质量监管。严防相关验光配镜机构和其他商家进入校园开展商业宣传。（责任单位：区卫生健康局、区市场监管局、区教育局）

（三）配备扩充专业人才

13.强化专业人才培养。通过实施继续医学教育项目和适宜技术推广，加强基层眼科医师、眼保健医生、儿童保健医生培训，提高视力筛查、常见眼病诊治和急诊处置能力，加强视光师培养，确保视光专业人员提供规范服务，并根据儿童青少年近视情况，选择科学合理的矫正方法。（责任单位：区卫生健康局）

14.加强校医配备。按照《学校卫生工作条例》，通过公开招聘、协调医疗机构派驻专业人员等方式补充、配齐中小学校、幼儿园的校医和卫生保健人员，或通过政府购买服务方式提供相关服务。健全完善校医和卫生保健人员职称评审政策，畅通校医发展通道。（责任单位：区人社局、区教育局、区卫生健康局）

15.开展专业人员培训。为全区学校校医、保健教师建立电子档案。开展近视防控能力培训，实现全区中小学校卫生专业技术人员培训全覆盖。对眼科医生、儿童保健医生、社区医生和校医等进行近视防控适宜技术培训。（责任单位：区卫生健康局、区教育局）

（四）持续推进科普宣教

16.组建宣传队伍。组建区级儿童青少年近视防控专家、校（园）长、家长、学生等宣讲队伍，开展大型宣讲活动，扩大儿童青少年近视防控宣讲范围，提高宣讲成效。（责任单位：区教育局、区卫生健康局）

17.打造科普小屋。在试点学校建设微缩版科普教育小屋，

开展科普研学活动，用好各级眼科和视觉科普教育基地力量，开展近视防控科普干预，引导学生树立主动预防近视的理念。

（责任单位：区教育局、区财政局）

18.丰富宣传模式。每年举办近视防控宣传月、“爱眼日”主题活动，通过开展近视防控知识竞赛、短视频大赛、视力健康同伴教育等活动营造爱眼护眼的浓厚氛围。利用报刊、广播、电视、互联网、户外大屏等，开展全方位近视防控科普宣传。（责任单位：区教育局、区卫生健康局、区委宣传部、区融媒体中心）

（五）提升学生健康素养

19.注重家校联动。开设近视防控家长课堂，组织家校联动活动，增强家长的责任感和监督意识。发挥专家的指导作用，通过学生辐射家长，引导家长注重科学防控近视和儿童青少年良好行为习惯的养成，增强保护儿童青少年视力健康的意识。

（责任单位：区教育局、区卫生健康局）

20.保障营养和睡眠。广泛宣传充足睡眠和合理膳食对于儿童青少年健康成长的重要性，小学生、初中生、高中生每天睡眠时间应分别达到 10 小时、9 小时、8 小时。强化合理膳食，推进学校食堂注重营养健康，科学搭配鱼类、水果、绿色蔬菜等有益于视力健康的食物。（责任单位：区教育局、区卫生健康局）

21.加强学生视力健康日常干预。强化“每个人是自身健康

第一责任人”的意识。学校每学期至少开展1次视力健康教育活动，教会学生掌握正确的执笔姿势，随时纠正学生不良的读写姿势。组织学生每天上、下午各做1次眼保健操，规范眼保健操动作，随堂教师提醒学生做眼保健操前注意保持手部清洁，行间巡视、纠正错误动作。设立学生“视保员”或成立学生健康教育社团。（责任单位：区教育局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。建立健全工作协调配合机制，统筹推进各项工作落实。区政府与各街办签订全面加强儿童青少年近视防控工作责任书，将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核，严禁片面以学生考试成绩和学校升学率考核学校。

（二）加大经费投入。加大对儿童青少年近视防控经费投入力度，做好视力检查设备更新、办学条件改善、眼健康科普、学生体检等各项工作，确保试验区建设工作有序推进。

（三）强化督导考核。区政府、各街办对儿童青少年近视防控工作进行年度评议考核，考核结果向社会公布。将儿童青少年身心健康、课业负担等纳入国家义务教育质量监测评估体系，对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的街办和学校依法依规予以问责。将近视防控成效纳入学校、班级、教师评价体系。开展近视防控督导，夯实街办、相关部门、学校、学生及家长责任。

防控儿童青少年近视是一项系统工程，各相关部门都要关心、支持、参与儿童青少年视力保护，在全社会营造政府主导、部门配合、专家指导、学校教育、家庭关注的良好氛围，共同呵护好孩子的眼睛，让他们都拥有一个光明的未来。